

**UCHWAŁA NR XXXI/426/2026
RADY MIASTA KALISZA**

z dnia 25 czerwca 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji przedsiębiorców w przedmiocie poparcia postulatów dotyczących
rozszerzenia systemu SENT na branżę odzieżową i obuwniczą**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) uchwała się, co następuje:

§ 1. Petycję przedsiębiorców w przedmiocie poparcia postulatów dotyczących rozszerzenia systemu SENT na branżę odzieżową i obuwniczą uznaje się za zasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kalisza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Rady Miasta Kalisza

/.../

Sławomir Lasiecki

Uzasadnienie

Dnia 26 maja 2026 r. do Rady Miasta Kalisza wpłynęła petycja lokalnych przedsiębiorców w przedmiocie poparcia postulatów dotyczących rozszerzenia systemu SENT na branżę odzieżową i obuwniczą.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kalisza, po zapoznaniu się z petycją przedsiębiorców prowadzących działalność w branży odzieżowej i obuwniczej, wyraża poparcie dla przedstawionych w niej postulatów.

W ocenie Komisji wskazane w petycji problemy mają istotne znaczenie dla lokalnych przedsiębiorców, w tym osób prowadzących niewielką działalność handlową, sklepów, butików, hurtowni oraz podmiotów zajmujących się handlem obwoźnym. Rozszerzenie systemu SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, w pierwotnie przyjętym kształcie, mogło prowadzić do nałożenia na przedsiębiorców dodatkowych, uciążliwych obowiązków administracyjnych, obejmujących m.in. zgłaszanie przewozów, ważenie odzieży, aktualizowanie danych przy zmianie ilości towaru, monitorowanie transportu GPS oraz prowadzenie dodatkowej dokumentacji pod rygorem wysokich kar finansowych.

Komisja podziela stanowisko przedsiębiorców, że obowiązki tego rodzaju powinny być proporcjonalne do celu regulacji oraz uwzględniać realia prowadzenia działalności gospodarczej, zwłaszcza przez mikro i małych przedsiębiorców. Wprowadzanie rozwiązań służących przeciwdziałaniu szarej strefie nie powinno odbywać się kosztem nadmiernego obciążania uczciwych podmiotów gospodarczych, które prowadzą legalną działalność, tworzą miejsca pracy, odprowadzają podatki i stanowią ważny element lokalnej gospodarki.

Komisja zwraca uwagę, że targowiska, drobny handel, małe sklepy i rodzinne firmy pełnią istotną rolę społeczną oraz gospodarczą dla Miasta Kalisza. Są miejscem pracy wielu mieszkańców, zapewniają dostęp do towarów w przystępnych cenach, a także współtworzą lokalną przedsiębiorczość. Nadmierne obciążenia formalne mogłyby negatywnie wpłynąć na warunki prowadzenia takiej działalności, a w skrajnych przypadkach prowadzić do jej ograniczania lub likwidacji.

Komisja uznaje za zasadne postulaty zawarte w petycji, w szczególności dotyczące ograniczenia systemu SENT w odniesieniu do odzieży i obuwniczej do takich przypadków, w których istnieje rzeczywiste ryzyko nadużyć, zwłaszcza w obszarze importu, tranzytu lub pierwszego wprowadzenia towaru do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Komisja pozytywnie ocenia również postulat ochrony lokalnych przedsiębiorców oraz miejsc pracy związanych z handlem i produkcją odzieży i obuwniczej.

Jednocześnie Komisja odnotowuje, że Ministerstwo Finansów ogłosiło projekt rozporządzenia odpowiadający zasadniczej części postulatów zgłaszanych przez przedsiębiorców. Zgodnie z publicznie dostępnymi informacjami projekt zmian przewiduje ograniczenie obowiązków raportowych oraz wyłączenie z systemu SENT części przewozów odzieży i obuwniczej, w tym przewozów realizowanych w ramach sprzedaży krajowej, eksportu oraz wewnątrzspółnotowej dostawy towarów. Kierunek zapowiedzianych zmian należy uznać za zgodny z oczekiwaniami środowiska przedsiębiorców i odpowiadający zasadzie proporcjonalności regulacji wobec celu, jakim jest przeciwdziałanie nieprawidłowościom w obrocie gospodarczym.

Komisja zauważa, że projektowane rozwiązania muszą jeszcze przejść właściwą ścieżkę legislacyjną, obejmującą uzgodnienia, konsultacje i opiniowanie. Na obecnym etapie Komisja nie znajduje jednak podstaw, aby zakładać odstępnie od zapowiedzianego kierunku zmian, tym bardziej że Ministerstwo Finansów publicznie wskazało na potrzebę złagodzenia regulacji i ograniczenia obciążeń nakładanych na branżę odzieżową i obuwniczą.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wyraża poparcie dla postulatów przedsiębiorców przedstawionych w petycji, uznając je za słuszne i zasługujące na uwzględnienie. Jednocześnie Komisja stoi na stanowisku, że wobec podjęcia przez Ministerstwo Finansów działań legislacyjnych zmierzających do realizacji zasadniczych oczekiwań przedsiębiorców, przyjmowanie przez Radę Miasta Kalisza odrębnego apelu w formie uchwały intencyjnej nie jest obecnie konieczne.

Komisja rekomenduje pozostawienie sprawy bez dalszego procedowania w formie uchwały intencyjnej Rady Miasta Kalisza, przy jednoczesnym odnotowaniu poparcia Komisji dla ochrony lokalnych przedsiębiorców przed nadmiernymi i nieproporcjonalnymi obowiązkami administracyjnymi.

Komisja wskazuje również, że w przypadku odstąpienia przez Ministerstwo Finansów od zapowiedzianych zmian lub przyjęcia rozwiązań nieuwzględniających istoty zgłoszonych postulatów, Rada Miasta Kalisza będzie

mogła powrócić do sprawy i rozważyć podjęcie odrębnego stanowiska lub apelu do właściwych organów administracji rządowej.

W związku z powyższym zasadne jest wywołanie niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Kalisza
/.../
Kamila Majewska*