

**UCHWAŁA NR XXXVII/541/2021
RADY MIASTA KALISZA**

z dnia 26 marca 2021 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku” oraz określenia
szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji, o których
mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r.
o zasadach prowadzenia polityki rozwoju**

Na podstawie art.10e ust.1 i art.10f ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 3 pkt 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku”.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przedstawiony w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr XVII/257/2019 Rady Miasta Kalisza z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Kalisza 2020+.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Rady Miasta Kalisza

/.../

Tadeusz Skarżyński

Załącznik do uchwały Nr XXXVII/541/2021
Rady Miasta Kalisza
z dnia 26 marca 2021 r.

**Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku”
w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r.
o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.**

Projekt „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku” (dalej projekt strategii) opracowany zostanie zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2 - 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 713 ze zm.) według podejścia partycypacyjno - eksperckiego przez Zespół Zadaniowy powołany zarządzeniem Prezydenta Miasta Kalisza wspierany przez eksperta zewnętrznego. Proces ten odbędzie się przy udziale mieszkańców oraz lokalnych liderów społeczno – gospodarczych, w trybie warsztatów, podczas których wypracowane zostaną cele strategiczne, kierunki działań podejmowanych dla ich osiągnięcia oraz oczekiwane rezultaty podejmowanych działań.

Konsultacje projektu „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku” będą prowadzone zgodnie z art. 6 ust. 3 - 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 1295 ze zm.), Uchwałą Nr XXV/331/2012 Rady Miejskiej Kalisza z 28 czerwca 2012 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Kalisza (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2012 r. poz. 3344), a także (jeśli okaże się konieczne przeprowadzenie procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku”) zgodnie z art. 39 - 43 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 247).

Informacje o przebiegu prac nad dokumentem, w tym informacja o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz o terminie i miejscu zebrania z mieszkańcami, będą dostępne na stronie internetowej miasta.

L.p.	Działanie	Termin realizacji
1	Przyjęcie trybu i harmonogramu prac nad przygotowaniem projektu „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku”.	I kwartał 2021 r.
2	Opracowanie diagnozy oraz wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Kalisza.	I – II kwartał 2021 r.
3	Wypracowanie założeń programowych strategii, określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników.	II – III kwartał 2021 r.
4	Wypracowanie założeń funkcjonalno - przestrzennych strategii: <ul style="list-style-type: none"> ▪ określenie modelu struktury funkcjonalno - przestrzennej Kalisza wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie; ▪ charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań. 	II – III kwartał 2021 r.
5	Wypracowanie założeń wdrożeniowych strategii: <ul style="list-style-type: none"> ▪ określenie systemu realizacji strategii w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych; ▪ określenie ram finansowych i źródeł finansowania. 	II – III kwartał 2021 r.
6	Opracowanie projektu „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku”.	II – III kwartał 2021 r.
7	Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu strategii zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 247): <ul style="list-style-type: none"> ▪ przygotowanie i przekazanie wniosku o wydanie opinii w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego: <ul style="list-style-type: none"> - w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ww. ustawy, - w przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko – publikacja odstąpienia zgodnie z art. 48 ust. 7 ww. ustawy. 	III - IV kwartał 2021 r.
8	Konsultacje opracowanego projektu strategii oraz przygotowanie i publikacja sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem: <ul style="list-style-type: none"> ▪ ogłoszenie na stronie internetowej miasta oraz w prasie lokalnej informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu strategii oraz terminie i miejscu zebrania z mieszkańcami; ▪ przeprowadzenie konsultacji: <ul style="list-style-type: none"> - zbieranie uwag, - przekazanie projektu strategii do sąsiednich gmin i ich związków 	III – IV kwartał 2021 r.

	<p>oraz właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,</p> <p>- zebranie z mieszkańcami;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja na stronie internetowej miasta. 	
9	Przedłożenie projektu strategii Zarządowi Województwa Wielkopolskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w strategii rozwoju województwa.	III – IV kwartał 2021 r.
10	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu strategii.	IV kwartał 2021 r.
11	Przyjęcie „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku” przez Radę Miasta Kalisz w drodze uchwały.	IV kwartał 2021 r.

Wskazane powyżej terminy oraz tryb realizacji poszczególnych zadań są orientacyjne, ze względu na trudny do przewidzenia rozwój sytuacji w związku z pandemią COVID-19, a także na ewentualną konieczność oraz zakres przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Kalisza do 2030 roku”.

Przewodniczący
Rady Miasta Kalisza
/.../
Tadeusz Skarżyński

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Kalisza z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Kalisza 2020+ miała rozpocząć proces opracowania nowej strategii rozwoju miasta na kolejne dziesięciolecie, której przyjęcie zaplanowano na wrzesień 2020r. W tym samym okresie tj. od grudnia 2019 r. do 15 lipca 2020 r. prowadzone były prace legislacyjne nad rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw. Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany te prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), weszły w życie w dniu 13 listopada 2020 r. i objęły wiele aktów prawnych, w tym kilka bezpośrednio wiążących się z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wprowadzono, po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym, podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy, a także szczegółowe regulacje dotyczące sporządzania tego dokumentu. Dotyczą one procedury opracowania strategii, m.in.

-wymagana jest uchwała rady gminy, określająca szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb jej konsultacji;

-wymogi w zakresie konsultowania projektu strategii rozwoju z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie;

-wymogi w zakresie opiniowania projektu strategii przez zarząd województwa w zakresie zgodności z zasadami regionalnej polityki przestrzennej określonej w strategii rozwoju województwa;

-konieczność przeprowadzenia ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii rozwoju (ewaluacja ex – ante).

Nowelizacja ustawy zdefiniowała ponadto wytyczne merytoryczne, w tym nowe obligatoryjne rozdziały dla strategii, m.in.:

-wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej (wyłączenie z zakresu strategii szczegółowej diagnozy);

-model struktury funkcjonalno – przestrzennej gminy;

-ustalenia i rekomendacje w zakresie prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;

-obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa oraz fakultatywne obszary strategicznej interwencji dla gminy;

-ramy finansowe strategii.

Do tej pory strategie gminne opracowywane były zgodnie z ogólnie przyjętymi standardami oraz przy zachowaniu spójności z wytycznymi dokumentów nadrzędnych. Brak wytycznych w przepisach prawnych dla tej rangi dokumentów w konsekwencji powodował różnice w opracowywanych dokumentach, zarówno pod względem struktur, treści, stopnia szczegółowości oraz trybu prac nad nimi. Dokumenty uchwalone przez gminy przed wejściem w życie znowelizowanych przepisów nie stają się automatycznie strategiami rozwoju gmin w rozumieniu ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. By były dokumentami strategicznymi zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, powinny zostać dostosowane do wymogów ustawowych i przyjęte przez odpowiedni organ.

Zmiana ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw pozwoli jednostkom samorządu terytorialnego przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Obowiązująca „Strategia Rozwoju Miasta Kalisza na lata 2014 – 2024”, określająca długofalowy rozwój miasta stała się nieaktualna ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną miasta, jak i jego otoczenia. Zmiany zaszyły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla miasta jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021 – 2027. W związku z tym konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.). Nowa strategia rozwoju miasta będzie wiązać planowanie społeczno – gospodarcze z przestrzennym, dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

W świetle powyższego podjęcie niniejszej uchwały należy uznać za zasadne.

*Prezydent
Miasta Kalisza
/.../
Krystian Kinastowski*