



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 czerwca 2020 r.

Poz. 5365

UCHWAŁA NR 14/626/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 24 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/386/2020 Rady Miasta Kalisza z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, z powodu sprzeczności z przepisami prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 2 czerwca 2020 r. Rada Miasta Kalisza powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 2 i 21 oraz art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska określiła zasady udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta na dofinansowanie zadań proekologicznych dotyczących zmiany systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne oraz wykonanie przyłącza nieruchomości do miejskiej sieci sanitarnej z równoczesną likwidacją zbiornika bezodpływowego do gromadzenia nieczystości ciekłych.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały oraz na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym wezwała do udzielenia informacji czy projekt ww. uchwały został zgłoszony Prezesowi UOKIK (art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej) oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa (art. 7 ust. 3a ww. ustawy). Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 24 czerwca 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (ust. 3).

Z kolei z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji wymienionych w tym przepisie podmiotów.

Upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawiera przepis art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada gminy lub powiatu określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

W sytuacji, gdy uchwała przewiduje udzielanie pomocy publicznej lub pomocy de minimis uchwała taka powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących danego rodzaju pomocy. Badana uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis, o czym świadczą zapisy § 8 uchwały. W myśl przepisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708) projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu (UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z kolei w myśl przepisu art. 7 ust. 3a ww. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z przedłożonego w dniu 24 czerwca 2020 r. pisma Prezydenta Miasta Kalisza (Nr WGOŚ.6226.01.0023.2020 D2020.06.02153 z dnia 22 czerwca 2020 r.) wynika, że projekt uchwały nie został przesłany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Natomiast jak wynika z ww. pisma, dopiero po podjęciu uchwały została ona w dniu 18 czerwca 2020 r. zgłoszona Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Zgodnie z art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Dokonane ustalenia wskazują, że naruszona została procedura podjęcia uchwały, w zakresie określonym przepisami art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Kolegium Izby zakwalifikowało naruszenie prawa jako istotne i postanowiło o wyeliminowaniu uchwały z obrotu prawnego, stwierdzając jej nieważność w całości.

Ponadto Kolegium wskazuje, że uchwała jest wadliwa w następującym zakresie.

Treść zawarta w § 2 ust. 3, w § 3 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 1, pkt 2 lit „d”, w § 3 ust. 5, w § 4 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 1, pkt 2 lit. b, ust. 3 uchwały wskazuje, że składanie wniosków, ich rozpatrzenie, podpisanie umowy następuje po wykonaniu zadania. Uchwała przewiduje możliwość dofinansowania (refundacji) także zadań wykonanych w roku ubiegłym. Potwierdzeniem powyższego są następujące regulacje:

- „wypłata dotacji następuje w drodze refundacji poniesionych kosztów inwestycji, w wyniku których podmiot ubiegający się o dotację uzyskał efekt ekologiczny, o którym mowa w § 1 ust. 2 pkt 1”- (§ 2 ust. 3);

- „ubiegającym się o dotację, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 może być podmiot lub jednostka, która: poniosła w danym roku budżetowym lub w roku poprzednim, udokumentowane dowodami księgowymi koszty związane z wykonaniem zmiany systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne (elektryczne, gazowe, olejowe, z miejskiego systemu ciepłowniczego lub pompa ciepła)” - (§ 3 ust. 1 pkt 2);

- „ubiegający się o dotację, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 1 jest zobowiązany do: złożenia wniosku o refundację kosztów zmiany systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne (elektryczne, gazowe, olejowe, z miejskiego systemu ciepłowniczego lub pompa ciepła) w terminie do 31 października danego roku budżetowego, nie wcześniej jednak niż przed zakończeniem zadania; wzór wniosku określi Prezydent Miasta Kalisza w formie zarządzenia”- (§ 3 ust. 2 pkt 1);

- „przedłożenia dowodów księgowych (faktury, rachunki) potwierdzających koszty poniesione w danym roku budżetowym lub w roku poprzednim na zmianę systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne” – (§ 3 ust. 2 pkt 2 lit. „d „,).

W § 3 ust. 5, zamieszczona została następująca regulacja „Przyznanie dotacji następuje po kontroli przeprowadzonej przez komisję powołaną zarządzeniem Prezydenta Miasta Kalisza z udziałem podległych Prezydentowi Miasta Kalisza służb ochrony środowiska, oceniającej poprawność wykonania zadania oraz likwidację źródeł emisji opalanych paliwem stałym; w pracach komisji mogą uczestniczyć odpowiednio przedstawiciele: dostawcy gazu, energii elektrycznej, energii cieplnej z miejskiego systemu ciepłowniczego. W uzasadnionych przypadkach, można odstąpić od przeprowadzenia kontroli, wówczas wnioskodawca składa stosowne oświadczenie o zainstalowaniu na trwałe ekologicznego źródła ciepła”. Podobna regulacja znajduje się w § 4 ust. 3 uchwały Rady. Podkreślić należy, iż zastosowanie sformułowanie „w uzasadnionych przypadkach” nie zostało dookreślone i budzi wątpliwości jakiego rodzaju przypadki należy uznać za uzasadnione, aby można było odstąpić od kontroli.

Kolegium wskazuje, iż uregulowania wprowadzone badaną uchwałą, przewidujące dofinansowanie kosztów inwestycji poprzez zwrot kosztów zadania poniesionych przed złożeniem wniosku i podpisaniem umowy, naruszają przepisy art. 403 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska w związku z art. 126 i 127 ust. 1 oraz art. 250 i art. 251 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały (art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska).

Obowiązek zawarcia umowy wynika zarówno z art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska jak i art. 250 ustawy o finansach publicznych. Konieczne elementy zawieranej umowy (w przypadku udzielania dotacji celowej), zostały określone w art. 250 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika, że umowa jest zawierana przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego i winna określać w szczególności:

1. wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
2. termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
3. termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Natomiast jak wynika z art. 126 ustawy o finansach publicznych, dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Z kolei art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. f) ustawy o finansach publicznych stanowi, iż dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji.

Z istoty dotacji celowej wynika, że może ona być wykorzystana przez beneficjenta dotacji w związku z realizacją zadania publicznego - wyłącznie na wydatki ponoszone po zawarciu umowy o dotację. Wyżej wymienione regulacje ustawowe nie przewidują natomiast możliwości „refundowania” z budżetu gminy wydatków poniesionych na przedsięwzięcia związane z ochroną środowiska, przed zawarciem umowy. W ślad za unormowaniami wyżej wymienionych przepisów uznać należy, że dotacja celowa przeznaczona na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska służyć powinna realizacji zadania publicznego przez jej beneficjenta, jako zadania przyszłego po udzieleniu dotacji. Okoliczność taka wyklucza refinansowanie poniesionych już wydatków przez podmioty, które miałyby taką dotację otrzymać. Należy bowiem zwrócić uwagę, że dopiero po zawarciu umowy, o której mowa w art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, można mówić o realizacji zadania publicznego przez beneficjenta dotacji.

Dodatkowo z art. 251 ust. 4 ustawy o finansach publicznych wynika, iż wykorzystanie dotacji następuje w szczególności poprzez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona, albo, w przypadku gdy odrębne przepisy stanowią o sposobie udzielenia i rozliczenia dotacji, wykorzystanie dotacji następuje poprzez realizację celów wskazanych w tych przepisach. Zatem skoro udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy, wykorzystanie dotacji może nastąpić tylko poprzez zapłatę za zrealizowane zadania, wynikające z umowy o dotację, a więc wykonane po jej podpisaniu.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym (wyrok NSA z dnia 24 listopada 2016 r. sygn. akt II GKS 954/15, wyrok WSA w Łodzi, sygn. akt I SA/Łd/951/17 z dnia 21 listopada 2017 r., wyrok WSA w Krakowie sygn. akt I SA/Kr/113/19 z dnia 9 maja 2019 r.). W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 listopada 2016 r., Sąd stwierdził, że „ustawodawca (...) nie dopuszcza możliwości dotowania środkami pieniężnymi - przekazanymi w ramach dotacji celowej - inwestycji z zakresu ochrony środowiska zrealizowanych przed datą zawarcia umowy dotacyjnej. Aktualne przepisy ufp i art. 403 ust. 5 i 6 ustawy p.o.ś., zdaniem NSA nie stwarzają żadnych podstaw prawnych do przyjęcia takiego rozwiązania. Uznać należy zatem, że ustawodawca nie dopuszcza możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które już zostały poniesione, gdyż wydatek ten miałby charakter refundacji poniesionych kosztów, nie zaś dotacji na realizację zadania (celu). Tym samym, dotacja nie może zostać przekazana na refundację poniesionych już wydatków, ponieważ do takiego działania nie dopuszczają przepisy ufp. Każda dotacja, zgodnie z definicją prawną określoną w ufp, ma służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych, a więc zadania, które istnieje w dacie przyznania prawa do jego finansowania lub jego dofinansowania. Tym samym dopiero po przyznaniu prawa do dotacji można mówić o realizacji zadania publicznego (...). Dotacja to wydatek redystrybucyjny, na coś przyszłego, a wyraźne odstępstwa jeśli je dopuścić muszą wynikać z przepisów ustawy”.

Jak podkreślono wyżej z istoty dotacji celowej wynika, iż może ona być wykorzystana przez beneficjenta dotacji w związku z realizacją zadania publicznego - wyłącznie na wydatki ponoszone po zawarciu umowy o dotację. Natomiast przytoczone powyżej postanowienia uchwały wskazują jednoznacznie, że dofinansowanie realizacji zadania przekazywane będzie w formie zwrotu poniesionych kosztów inwestycji poprzez zwrot kosztów poniesionych przed złożeniem wniosku jak i przed podpisaniem umowy.

Rada Miasta Kalisza w § 3 ust. 2 pkt 1 oraz w § 4 ust. 2 pkt 2 postanowiła, iż „wzór wniosku określi Prezydent Miasta Kalisza w formie zarządzenia”. Jednocześnie w uchwale nie uregulowane zostały kwestie zawartości wniosku, a jedynie określone zostały rodzaje dokumentów jakie należy przedłożyć wraz z wnioskiem. Powyższe stanowi scedowanie kompetencji należącej Radzie Miasta na organ wykonawczy i stanowi naruszenie art. 403 ust. 5 - ustawy Prawo ochrony środowiska. Treść przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska przesądza, iż zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności (...) tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa organ stanowiący Gminy.

„Zasady” – to normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji, krąg podmiotów, którym dotacja może być przyznana, rodzaj zadań, na które dotacja może być udzielona.

Tryb to procedura, sposób przekazania środków. Według słownika języka polskiego „tryb” to ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw, metoda postępowania, sposób, system. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 15 lutego 2008 r., o sygn. akt I SA/Po 151/07 stwierdził, iż *przez „tryb udzielania” dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację (a zatem formę wniosku), a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwienia oraz terminy przekazywania dotacji.*

Z kolei „rozliczanie dotacji” – to zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, wyrażonym w wyroku z dnia 30 sierpnia 2011 r., wydanym w sprawie o sygn. akt III SA/GI 4/11, czynności z zakresu księgowości i rachunkowości o charakterze materialno-technicznym, mające na celu uzyskanie informacji o spełnieniu podstawowego kryterium udzielenia dotacji.

Skoro Rada Miasta posiada kompetencje do ustalenia trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji, winna to uczynić w sposób wyczerpujący (winna w uchwale określić wszystkie elementy tego trybu postępowania, w tym wniosku). W sytuacji gdy organ stanowiący postanowi, że wniosek będzie składany według określonego wzoru to wówczas winna określić wzór wniosku w treści uchwały lub w załączniku do niego. Organ stanowiący nie może scedować swoich wyłącznych kompetencji na organ wykonawczy.

Kolegium wskazuje, że realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać zakres kompetencji przyznanych w ustawie o samorządzie gminnym poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji ustawowych. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Normy zawarte w akcie prawa miejscowego winny być wewnętrznie spójne. W orzecznictwie administracyjnym ugruntował się pogląd, iż organ jednostki samorządu terytorialnego stanowiąc akt prawa miejscowego winien tak zredagować jego postanowienia, aby jego treść była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie winien wiedzieć w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis winien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, bowiem adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (vide: wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r. sygn. akt I SA/Op 37/09).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

UCHWAŁA NR XXIV/386/2020
RADY MIASTA KALISZA

z dnia 28 maja 2020 r.

w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 400a ust. 1 pkt 2 i 21 oraz art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 ze zm.) uchwała się, co następuje :

§ 1. 1. Określa się zasady udzielania dotacji celowej, zwanej dalej "dotacją", ze środków budżetu Kalisza na dofinansowanie kosztów następujących inwestycji proekologicznych realizowanych przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych, w szczególności: osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorców, oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, zwane dalej „podmiotem lub jednostką”:

- 1) zmianę systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne (elektryczne, gazowe, olejowe, z miejskiego systemu ciepłowniczego, pompa ciepła);
- 2) wykonanie przyłącza nieruchomości do miejskiej sieci sanitarnej z równoczesną likwidacją zbiornika bezodpływowego do gromadzenia nieczystości ciekłych (szamba).

2. Jako kryterium wyboru inwestycji proekologicznych przewidzianych do dofinansowania z budżetu Kalisza przyjmuje się zgodność z celami i kierunkami działań określonymi w Programie ochrony środowiska dla Kalisza i Programie ochrony powietrza dla strefy Miasto Kalisz, takimi jak:

- 1) poprawa stanu jakości powietrza atmosferycznego i utrzymanie norm emisyjnych wynikających z ustawodawstwa,
- 2) osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu i potencjału wód oraz związanych z nimi ekosystemów, w tym w szczególności porządkowanie gospodarki ściekowej.

§ 2. 1. Ustala się wysokość dotacji ze środków budżetu Kalisza dla podmiotu lub jednostki na wykonanie inwestycji, o których mowa w § 1 ust. 1, odpowiednio w:

- 1) pkt 1 - w wysokości 80 % kosztów inwestycji, nie więcej jednak niż 5.000 zł, liczonych za każde trwale zlikwidowane źródło emisji opalane paliwem stałym,
- 2) pkt 2 - w wysokości 80 % kosztów inwestycji, nie więcej jednak niż 2.000 zł.

1 a. W przypadku podmiotów będących podatnikami podatku Vat, dotacja liczona jest od kwoty netto poniesionego wydatku, udokumentowanego stosownym dowodem księgowym.

2. Liczba przydzielonych dotacji jest limitowana wysokością środków zabezpieczonych na realizację inwestycji, o których mowa w § 1 w uchwale Rady Miasta Kalisza w sprawie budżetu Kalisza na dany rok.

3. Wypłata dotacji następuje w drodze refundacji poniesionych kosztów inwestycji, w wyniku których podmiot ubiegający się o dotację uzyskał efekt ekologiczny, o którym mowa w §1 ust. 2 pkt 1.

§ 3. 1. Ubiegającym się o dotację, o której mowa w §1 ust. 1 pkt 1 może być podmiot lub jednostka, która:

- 1) posiada tytuł prawny do nieruchomości (lokalu), w którym dokonano zmiany sposobu ogrzewania;
- 2) poniosła w danym roku budżetowym lub w roku poprzednim, udokumentowane dowodami księgowymi koszty związane z wykonaniem zmiany systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne (elektryczne, gazowe, olejowe, z miejskiego systemu ciepłowniczego lub pompa ciepła).

2. Ubiegający się o dotację, o której mowa w §1 ust. 1 pkt 1 jest zobowiązany do:

- 1) złożenia wniosku o refundację kosztów zmiany systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne (elektryczne, gazowe, olejowe, z miejskiego systemu ciepłowniczego lub pompa ciepła) w terminie do 31 października

danego roku budżetowego, nie wcześniej jednak niż przed zakończeniem zadania; wzór wniosku określi Prezydent Miasta Kalisza w formie zarządzenia;

2) przedłożenia:

- a) dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do nieruchomości (lokalu),
- b) zgody właściciela lub zarządcy budynku na zmianę systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne (gazowe, elektryczne, olejowe, z miejskiego systemu ciepłowniczego lub pompa ciepła),
- c) oświadczenia właściciela lub zarządcy budynku o dokonaniu rozbiórki źródeł emisji opalanych paliwem stałym, w związku ze zmianą systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne (gazowe, elektryczne, olejowe, z miejskiego systemu ciepłowniczego lub pompa ciepła) oraz udokumentowania likwidacji wymienionego źródła ciepła dokumentami potwierdzającymi istnienie źródeł emisji opalanych paliwem stałym (np.: zdjęcia, dowody zakupu paliwa, przegląd kominiarski),
- d) dowodów księgowych (faktury, rachunki) potwierdzających koszty poniesione w danym roku budżetowym lub w roku poprzednim na zmianę systemu ogrzewania z węglowego na ekologiczne,
- e) aktualnej umowy odpowiednio z dostawcą: gazu, energii elektrycznej, energii cieplnej z miejskiego systemu ciepłowniczego;

3) trwałej likwidacji wszystkich źródeł emisji opalanych paliwem stałym, w tym również kominków,

4) zainstalowania na stałe ekologicznych urządzeń grzewczych, posiadających stosowny atest dopuszczający je do użytkowania.

3. Dotacja na inwestycje, o których mowa w §1 ust. 1 pkt 1, może być udzielona wyłącznie na pokrycie kosztów, odpowiednio:

- 1) zakupu urządzenia grzewczego wraz z oprzyrządowaniem niezbędnym do jego funkcjonowania, elektrycznego źródła ciepła lub grzejników – w przypadku zmiany ogrzewania z węglowego na gazowe, olejowe, elektryczne;
- 2) zakupu wężła cieplnego lub zakupu grzejników – w przypadku podłączenia do miejskiej sieci ciepłowniczej;
- 3) zakupu pompy ciepła – w przypadku zmiany systemu ogrzewania z węglowego na pompę ciepła;
- 4) zakupu wkładu kominowego.

3 a. Nie dofinansowuje się kosztów usług w zakresie projektowania, montażu i demontażu źródeł ciepła oraz pozostałych elementów instalacji.

4. Od zasady trwałej likwidacji urządzeń do ogrzewania opartego na paliwie stałym można odstąpić w przypadku gdy piece objęte są ochroną konserwatora zabytków, pod warunkiem trwałego usunięcia połączenia pieca z przewodem kominowym oraz w przypadku pozostawienia jako wyposażenia pomieszczenia dotychczasowego źródła ciepła pod warunkiem trwałego usunięcia połączenia z przewodem kominowym. W takim przypadku ubiegający się o dotację winien przedłożyć zaświadczenie o zlikwidowaniu na trwałe połączenia dotychczasowego źródła ciepła z przewodem kominowym od uprawnionego kominiarza.

5. Przyznanie dotacji następuje po kontroli przeprowadzonej przez komisję powołaną zarządzeniem Prezydenta Miasta Kalisza z udziałem podległych Prezydentowi Miasta Kalisza służb ochrony środowiska, oceniającej poprawność wykonania zadania oraz likwidację źródeł emisji opalanych paliwem stałym; w pracach komisji mogą uczestniczyć odpowiednio przedstawiciele: dostawcy gazu, energii elektrycznej, energii cieplnej z miejskiego systemu ciepłowniczego. W uzasadnionych przypadkach, można odstąpić od przeprowadzenia kontroli, wówczas wnioskodawca składa stosowne oświadczenie o zainstalowaniu na trwałe ekologicznego źródła ciepła.

6. Na podstawie protokołu z posiedzenia komisji, o której mowa w ust. 5, zawierającego ocenę dotyczącą weryfikacji wniosków, decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Prezydent Miasta Kalisza w formie zarządzenia.

7. Jednostka lub podmiot, które otrzymały w 2016 r. dotację na dofinansowanie kosztów inwestycji, o których mowa w §1 ust. 1 pkt 1 uchwały, nie są uprawnione do ubiegania się o zwiększenie dotacji do kwoty, o której mowa w §2 ust. 1 pkt 1 uchwały w tym samym lokalu.

8. Jednostki lub podmioty, które otrzymały dotację na dofinansowanie kosztów inwestycji, o których mowa w §1 ust. 1 pkt 1 uchwały nie są uprawnione do przyznania dotacji na dofinansowanie kosztów inwestycji dotyczącej tego samego lokalu.

§ 4. 1. Ubiegającym się o dotację, o której mowa w §1 ust. 1 pkt 2 może być podmiot lub jednostka, która:

- 1) posiada tytuł prawny do nieruchomości, która została przyłączona do miejskiej sieci sanitarnej;
- 2) poniosła w danym roku budżetowym lub w roku poprzednim udokumentowane dowodami księgowymi koszty związane z wykonaniem przyłącza nieruchomości do miejskiej sieci sanitarnej, z zastrzeżeniem ust. 5.

2. Ubiegający się o dotację, o której mowa w §1 ust. 1 pkt 2 zobowiązany jest do:

- 1) złożenia wniosku o refundację kosztów wykonania przyłącza nieruchomości do miejskiej sieci sanitarnej, z równoczesną likwidacją szamba, w terminie do 31 października danego roku budżetowego, nie wcześniej jednak niż przed zakończeniem zadania; wzór wniosku określi Prezydent Miasta Kalisza w formie zarządzenia;
- 2) przedłożenia:
 - a) dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do korzystania z nieruchomości i zgody właściciela nieruchomości na wykonanie przyłącza nieruchomości do miejskiej sieci sanitarnej,
 - b) dowodów księgowych (faktury, rachunki) potwierdzających poniesione w danym roku lub w roku poprzednim koszty wykonania przyłącza nieruchomości do miejskiej sieci sanitarnej (opracowanie dokumentacji, zakup materiałów, montaż instalacji),
 - c) inwentaryzacji powykonawczej geodezyjnej instalacji (o ile jest wymagana przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Kaliszu),
 - d) protokołu przeglądu lub protokołu odbioru wykonanych robót, sporządzonego przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Kaliszu,
 - e) aktualnej umowy z Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji w Kaliszu Sp. z o.o. na wprowadzanie ścieków do miejskiej sieci sanitarnej,
- 3) likwidacji szamba lub w uzasadnionych przypadkach przystosowania szamba do gromadzenia wód opadowych.

3. Przyznanie dotacji następuje po kontroli przeprowadzonej przez komisję powołaną zarządzeniem Prezydenta Miasta Kalisza oceniającej poprawność wykonania zadania. W uzasadnionych przypadkach można odstąpić od przeprowadzenia kontroli, wówczas wnioskodawca składa stosowne oświadczenia o wykonaniu zadania.

4. Na podstawie protokołu z posiedzenia komisji, o której mowa w ust. 3, zawierającego ocenę dotyczącą weryfikacji wniosków, decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Prezydent Miasta Kalisza w formie zarządzenia.

5. Jednostka lub podmiot, które otrzymały w 2016 r. dotację na dofinansowanie kosztów inwestycji, o których mowa w §1 ust. 1 pkt 2 uchwały, nie są uprawnione do ubiegania się o zwiększenie dotacji do kwoty, o której mowa w §2 ust. 1 pkt 2 uchwały.

6. Jednostka lub podmiot, które otrzymały dotację na dofinansowanie kosztów inwestycji, o których mowa w §1 ust. 1 pkt 2 nie są uprawnione do ubiegania się o przyznanie dotacji na dofinansowanie kosztów inwestycji dotyczącej tej samej nieruchomości.

§ 5. 1. Wnioski o udzielenie dotacji będą rejestrowane i rozpatrywane w Urzędzie Miasta Kalisza wg kolejności ich złożenia.

2. Wypłata kwoty dotacji nastąpi na wskazany rachunek bankowy wnioskowanego lub w kasie Urzędu Miasta Kalisza, po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku, na podstawie umowy dotacji, po podjęciu decyzji o przyznaniu dotacji przez Prezydenta Miasta Kalisza w formie zarządzenia.

§ 6. Prezydent Miasta Kalisza jest uprawniony do:

- 1) kontroli trwałości inwestycji, o których mowa w §1 ust. 1 pkt 1 i 2 niniejszej uchwały w terminie 5 lat od daty przyznania dotacji.
- 2) wezwania Wnioskodawcy w celu złożenia wyjaśnień w przypadku uzasadnionego podejrzenia nieprzestrzegania postanowień niniejszej uchwały i umowy dotacji w postaci zamontowania dodatkowego źródła ogrzewania na paliwo stałe lub odtworzenia źródła ogrzewania na paliwo stałe w lokalu/budynku lub zaprzestania używania proekologicznego systemu ogrzewania.

§ 7. W przypadku zaprzestania używania proekologicznego systemu ogrzewania lub zamontowania dodatkowego źródła ogrzewania na paliwo stałe lub odtworzenia źródła ogrzewania na paliwo stałe w lokalu/budynku, a także w przypadku odłączenia przyłącza kanalizacyjnego z przyczyn zależnych od wnioskodawcy w terminie 5 lat, przyznana tytułem dotacji kwota podlega zwrotowi na zasadach i w trybie określonym w odrębnych przepisach prawa powszechnie obowiązującego.

§ 8. 1. Dotacja jest udzielana podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą jako pomoc de minimis zgodnie z warunkami określonymi w:

- 1) rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE nr 352.1 z dnia 24 grudnia 2013 r.);
- 2) rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L nr 352.9 z dnia 24 grudnia 2013 r.).

2. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą ubiegający się o udzielenie dotacji, stanowiącej pomoc de minimis przedkłada wraz z wnioskiem:

- 1) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz
- 2) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. 2010 r. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.) lub
- 3) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. 2010r. Nr 121, poz. 810).

3. Składane przez przedsiębiorców wnioski będą rozpatrywane z uwzględnieniem zachowania wszystkich warunków uprawniających do otrzymania pomocy de minimis, w tym w szczególności:

- 1) przedsiębiorca (z wyjątkiem prowadzącego działalność w zakresie drogowego transportu towarów oraz prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze produkcji rolnej), przy zachowaniu wszystkich warunków określonych w niniejszej uchwale, może otrzymać dotację stanowiącą pomoc de minimis, jeżeli wartość pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis otrzymanej przez niego w okresie bieżącego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających go lat podatkowych nie przekracza kwoty określonej w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE nr 352.1 z dnia 24 grudnia 2013 r.);
- 2) przedsiębiorca prowadzący działalność w zakresie drogowego transportu towarów, przy zachowaniu wszystkich warunków określonych w niniejszej uchwale, może otrzymać pomoc, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy otrzymanej przez niego w okresie bieżącego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających go lat podatkowych nie przekracza kwoty określonej w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE nr 352.1 z dnia 24 grudnia 2013r.);
- 3) przedsiębiorca prowadzący działalność w sektorze produkcji rolnej, przy zachowaniu wszystkich warunków określonych w niniejszej uchwale, może otrzymać pomoc, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy otrzymanej przez niego w okresie bieżącego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających go lat podatkowych nie przekracza kwoty określonej w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE nr 352.9 z dnia 24 grudnia 2013r.).

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 10. Traci moc uchwała Nr XXXI/397/2016 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2016r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2017 r., poz. 342).

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

*Przewodniczący
Rady Miasta Kalisza
/.../
Tadeusz Skarżyński*

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisami ustawy Prawo ochrony środowiska do zadań powiatów i zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie przedsięwzięć związanych m. in. z ochroną wód i ochroną powietrza. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wyżej wymienionym zakresie może polegać na udzielaniu dotacji celowej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z budżetu gminy lub budżetu powiatu na dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców, a także jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, odpowiednio rada gminy lub rada powiatu określa w formie uchwały zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Udzielając dotacji na zmianę ogrzewania z węglowego na ekologiczne Miasto Kalisz realizuje m. in. „Program ochrony powietrza dla strefy – miasto Kalisz”, którego głównym celem jest likwidacja tzw. niskiej emisji zanieczyszczeń, czyli pochodzącej z sektora bytowo- komunalnego.

Udzielając dotacji na wykonanie przyłączy kanalizacji sanitarnej Miasto Kalisz wspiera osiągnięcie efektu ekologicznego związanego z realizacją inwestycji miejskiej „Przebudowa systemu odprowadzenia ścieków na terenie Kalisza”.

Wskazane przedsięwzięcia mają istotne znaczenie dla realizacji celów ekologicznych, zapisanych w Programie ochrony środowiska dla Kalisza – miasta na prawach powiatu.

Niezależnie od przyjętych niniejszą uchwałą zasad udzielania dotacji ze środków budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu, w każdym przypadku wypłata dotacji nastąpi zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym w szczególności z ustawą Prawo ochrony środowiska i ustawą o finansach publicznych.

*Prezydent
Miasta Kalisza
/.../
Krystian Kinastowski*