

Uchwała Nr 21/1156/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 listopada 2016 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 1 pkt 4 w brzmieniu „*badania archeologiczne w: prezbiterium, nawie głównej, kaplicy*” i wyrażenia zamieszczonego w § 1 pkt 5 uchwały o treści „*instalacji nagłośnieniowej*” w uchwale Nr XXVIII/334/2016 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 września 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zapewnienia w budżetach Kalisza środków finansowych w formie dotacji dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane finansowane częściowo ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (WRPO 2014+), jako podjętej z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała została doręczona tutejszej Izbie w dniu 6 października 2016 r. Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta Kalisza o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 3 listopada 2016 r.

Prezydent Miasta Kalisza w piśmie WKST.3020.5.2017 z dnia 27 października 2016 r. poinformował, iż w § 1 .1.5). *roboty instalacyjne w zakresie: (...) instalacji SSP (System sygnalizacji PPOŻ) kościoła wraz z zakrystiami, instalacji SSP (System Sygnalizacji PPOŻ) klasztoru, instalacja SSWIN (System Sygnalizacji Włamaniowej i Napadowej) kościoła wraz z zakrystiami, monitoring w kościele – ww. roboty służą zabezpieczeniu obiektu zabytkowego na wypadek zagrożeń (art. 77 pkt 17 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.).*

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 3 listopada 2016r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr XXVIII/334/2016 Rada Miejska Kalisza dokonała zmiany uchwały Nr XVIII/216/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zapewnienia w budżetach Kalisza środków finansowych w formie dotacji do wysokości 2.105.323,70 zł dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane finansowane częściowo ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020, z tego w roku 2017 do wysokości 1.105.323,70 zł, w roku 2018 do kwoty 1.000.000.00zł.nadając m.in. nowe brzmienie § 1 uchwały, który dotyczy przeznaczenia środków z dotacji.

Z treści § 1 pkt 4 uchwały po zmianach wynika, iż środki z dotacji przekazanej z budżetu Miasta Kalisza będą przeznaczone m.in. na: *badania archeologiczne w: prezbiterium, nawie głównej, kaplicy*. W treści § 1 pkt 5 uchwały zapisano, iż środki z budżetu Miasta Kalisza będą przeznaczone m.in. na wykonanie *instalacji nagłośnieniowej* w Klasztorze OO. Franciszkanów w Kaliszu.

Stosownie do zapisu art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielana przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Rada Miejska Kalisza w oparciu o ten przepis prawa podjęła uchwałę Nr XLVII/641/2014 w dniu 22 maja 2014 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonych lub znajdujących się na terenie Miasta Kalisza.

W § 3 uchwały z dnia 22 maja 2014 r. znalazły się zapisy, iż dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach może obejmować nakłady konieczne na prace określone w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. W katalogu prac określonym w art. 77 ustawy brak jest prac przewidzianych do sfinansowania z dotacji pochodzącej z budżetu jednostki samorządu terytorialnej na: *badania archeologiczne w: prezbiterium, nawie głównej, kaplicy czy wykonanie instalacji nagłośnieniowej*.

W związku z powyższym oraz wobec braku innych przepisów dających podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji.

Kolegium nie neguje prac przewidzianych do sfinansowania z dotacji pochodzącej z budżetu Miasta Kalisza na zadania na: *roboty instalacyjne w zakresie: (...) instalacji SSP (System*

sygnalizacji PPOŻ) kościoła wraz z zakrystiami, instalacji SSP (System Sygnalizacji PPOŻ) klasztoru, instalacja SSWIN (System Sygnalizacji Włamaniowej i Napadowej) kościoła wraz z zakrystiami, monitoring w kościele, o których to pracach poinformował Prezydent Miasta Kalisza piśmnie z dnia 27 października 2016 r.

W związku ze zmianą zakresu prac przewidzianych do sfinansowania z dotacji Miasta Kalisza Kolegium daje pod rozagę organowi stanowiącemu Miasta Kalisza, czy nie należałoby zmniejszyć wielkości środków dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up M. Wróblewska
Gratyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

**UCHWAŁA NR XXVIII/334/2016
RADY MIEJSKIEJ KALISZA**

z dnia 29 września 2016 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie zapewnienia w budżetach Kalisza środków finansowych w formie dotacji dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane finansowane częściowo ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (WRPO 2014+).

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) i art. 77 i 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz.1446 z późn. zm.) oraz art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm), w związku z uchwałą Rady Miejskiej Kalisza Nr XLVII/641/2014 z dnia 22 maja 2014 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych lub znajdujących się na terenie miasta Kalisza (Dz.Urz.Woj.Wlkp. z dnia 28 maja 2014 r. poz.3323) uchwała się, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr XVIII/216/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zapewnienia w budżetach Kalisza środków finansowych w formie dotacji dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane finansowane częściowo ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (WRPO 2014 +), § 1. i § 2. otrzymują brzmienie:
„§ 1.

1. Zapewnia się w budżetach Kalisza na lata 2017-2018 środki finansowe w wysokości 2.105.323,70 zł (*słownie złotych: dwa miliony sto pięć tysięcy trzysta dwadzieścia trzy, 70/100*) w formie dotacji dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu, tytułem wkładu własnego na realizację prac konserwatorsko-budowlanych w zabytkowym zespole kościelno-klasztornym obejmujących w szczególności:

- 1) roboty budowlane przy elewacji ceglanej i tynkowanej kościoła wraz z elementami blacharki miedzianej, elewacji klasztoru, stolarki okiennej i drzwi wejściowych klasztoru, zagospodarowania wirydarza, drenażu osuszającego i izolacji,
- 2) roboty budowlane dotyczące posadzki w kościele, klasztorze, zakrystii oraz pomieszczeniach pomocniczych, w tym rekonstrukcji kamienia oraz posadzek drewnianych,
- 3) prace konserwatorskie i rewaloryzacyjne w zakresie: konserwacji ścian wewnętrznych i sklepienia kościoła, zakrystii, klasztoru, stolarki drzwiowej, okien witrażowych wraz z maswerkami (prezbiterium korpus nawowy, kruchta północna, kaplica), balustrady chóru oraz wyposażenia: kropielnic marmurowych, organów,
- 4) badania archeologiczne w: prezbiterium, nawie głównej, kaplicy,
- 5) roboty instalacyjne w zakresie: systemu grzewczego kościoła z kotłownią, instalacji elektrycznej oraz rekonstrukcji żyrandoli, instalacji nagłośnieniowej, instalacji SSP kościoła wraz z zakrystiami, instalacji SSP klasztoru, instalacja SSWIN kościoła wraz z zakrystiami, monitoring w kościele,
- 6) prac zewnętrznych związanych z zagospodarowaniem terenu, małej architektury i ogrodzenia,

7) realizacji projektu: sporządzenia wniosku aplikacyjnego i studium wykonalności, obsługi merytorycznej i finansowej, nadzoru inwestorskiego, konserwatorskiego oraz archeologicznego, promocji oraz dokumentacji konserwatorsko-budowlanej,

2. Prace konserwatorskie i roboty budowlane, o których mowa w ust. 1 wchodzi w skład projektu pod roboczą nazwą „Prace konserwatorsko-budowlane wraz z kompleksową restauracją wnętrza kościoła przy zabytkowym zespole kościelno-klasztornym OO. Franciszkanów w Kaliszu przy ul. Sukienniczej 7” ubiegającego się o dofinansowanie ze środków w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 w ramach Osi Priorytetowej 4, Działanie 4.4. Zachowanie, ochrona, promowanie i rozwój dziedzictwa naturalnego i kulturowego, Podziałanie 4.4.1. Inwestycje w obszarze dziedzictwa kulturowego regionu, planowane są do realizacji w latach 2017-2018.

§ 2. Wkład w formie dotacji, o którym mowa w § 1 wyniesie w latach 2017 – 2018 do kwoty 2.105.323,70 zł, z czego w roku 2017 do wysokości 1.105.323,70 zł, w roku 2018 do wysokości 1 000.000,00 zł”.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta*

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXVIII/334/2016
RADY MIEJSKIEJ KALISZA

z dnia 29 września 2016 r.

zmieniającej uchwałę w sprawie zapewnienia w budżetach Kalisza środków finansowych w formie dotacji dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane finansowane częściowo ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (WRPO 2014+).

Klasztor OO. Franciszkanów w Kaliszu podjął starania o pozyskanie środków finansowych z Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (WRPO 2014+) na dofinansowanie projektu pod roboczą nazwą „Prace konserwatorsko-budowlane wraz z kompleksową restauracją wnętrza kościoła przy zabytkowym zespole kościelno-klasztornym OO. Franciszkanów w Kaliszu przy ul. Sukienniczej 7”.

Uchwałą Nr VIII/216/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zapewnienia w budżetach Kalisza środków finansowych w formie dotacji dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane finansowane częściowo ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (WRPO 2014+), na realizację przedmiotowego projektu zaplanowane zostało wsparcie w budżetach Kalisza w łącznej kwocie dotacji 2.500.000 zł, z czego w 2016 r. do wysokości 500.000,00 zł, w 2017 r. do wysokości 1.000.000,00 zł, oraz w 2018 r. do wysokości 1.000.000,00 zł.

Z uwagi na fakt, że Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego wyznaczył na IV kwartał 2016 r. termin naboru wniosków do Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (Oś Priorytetowa 4, Działanie 4.4. Zachowanie, ochrona, promowanie i rozwój naturalnego i kulturalnego, Poddziałanie 4.4.1. Inwestycje w obszarze dziedzictwa kulturowego regionu), także ramy czasowe realizacji projektu, muszą ulec zmianie.

Ponadto w związku z tym, że w pierwszym półroczu br. pojawiła się możliwość pozyskania przez Klasztor OO. Franciszkanów w Kaliszu środków finansowych na konserwację ruchomych zabytków drewnianych, w projekcie pn „Szlakiem zabytkowych kościołów diecezji kaliskiej - rewaloryzacja i konserwacja zabytków drewnianych celem ochrony dziedzictwa kulturowego” organizowanym przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, Działanie 8.1 Ochrona dziedzictwa kulturowego i rozwój zasobów kultury, Oś priorytetowa VIII. Ochrona dziedzictwa kulturowego i rozwój zasobów kultury, Klasztor OO. Franciszkanów w Kaliszu, aplikował o pozyskanie środków finansowych z ww. programu na drewniane zabytki ruchome wpisane do rejestru zabytków i stanowiące wyposażenie kościoła OO. Franciszkanów pw. św. Stanisława w Kaliszu.

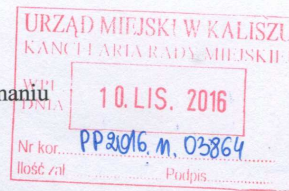
Jednocześnie dokonana została korekta zakresu rzeczowo-finansowego sporządzonego projektu do WRPO (2014+), który obejmuje obecnie wyłącznie roboty budowlane i konserwatorskie budynków kościoła i klasztoru, badania archeologiczne, roboty instalacyjne, prace związane z zagospodarowaniem terenu wokół zespołu budynków franciszkańskich oraz koszty realizacji projektu na łączną kwotę 19.757.437,15 zł.

Wobec powyższego, wysokość zapewnionych w budżetach Kalisza w latach 2017 – 2018 środków finansowych w formie dotacji dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu zmniejszona zostanie do kwoty 2.105.323,70 zł, z czego w roku 2017 wyniesie do 1.105.323,70 zł, w roku 2018 do 1 000.000,00 zł.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest zasadne i konieczne.

*Prezydent
Miasta Kalisza
/.../
Grzegorz Sapiński*

Uchwała Nr 21/1156/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 listopada 2016 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 1 pkt 4 w brzmieniu „*badania archeologiczne w: prezbiterium, nawie głównej, kaplicy*” i wyrażenia zamieszczonego w § 1 pkt 5 uchwały o treści „*instalacji nagłośnieniowej*” w uchwale Nr XXVIII/334/2016 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 września 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zapewnienia w budżetach Kalisza środków finansowych w formie dotacji dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane finansowane częściowo ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 (WRPO 2014+), jako podjętej z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała została doręczona tutejszej Izbie w dniu 6 października 2016 r. Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Miasta Kalisza o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 3 listopada 2016 r.

Prezydent Miasta Kalisza w piśmie WKST.3020.5.2017 z dnia 27 października 2016 r. poinformował, iż w § 1 .1.5). *roboty instalacyjne w zakresie: (...) instalacji SSP (System sygnalizacji PPOŻ) kościoła wraz z zakrystiami, instalacji SSP (System Sygnalizacji PPOŻ) klasztoru, instalacja SSWIN (System Sygnalizacji Włamaniowej i Napadowej) kościoła wraz z zakrystiami, monitoring w kościele – ww. roboty służą zabezpieczeniu obiektu zabytkowego na wypadek zagrożeń (art. 77 pkt 17 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.).*

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 3 listopada 2016r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr XXVIII/334/2016 Rada Miejska Kalisza dokonała zmiany uchwały Nr XVIII/216/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zapewnienia w budżetach Kalisza środków finansowych w formie dotacji do wysokości 2.105.323,70 zł dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane finansowane częściowo ze środków Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020, z tego w roku 2017 do wysokości 1.105.323,70 zł, w roku 2018 do kwoty 1.000.000.00zł.nadając m.in. nowe brzmienie § 1 uchwały, który dotyczy przeznaczenia środków z dotacji.

Z treści § 1 pkt 4 uchwały po zmianach wynika, iż środki z dotacji przekazanej z budżetu Miasta Kalisza będą przeznaczone m.in. na: *badania archeologiczne w: prezbiterium, nawie głównej, kaplicy*. W treści § 1 pkt 5 uchwały zapisano, iż środki z budżetu Miasta Kalisza będą przeznaczone m.in. na wykonanie *instalacji nagłośnieniowej* w Klasztorze OO. Franciszkanów w Kaliszu.

Stosownie do zapisu art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielana przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Rada Miejska Kalisza w oparciu o ten przepis prawa podjęła uchwałą Nr XLVII/641/2014 w dniu 22 maja 2014 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonych lub znajdujących się na terenie Miasta Kalisza.

W § 3 uchwały z dnia 22 maja 2014 r. znalazły się zapisy, iż dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach może obejmować nakłady konieczne na prace określone w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. W katalogu prac określonym w art. 77 ustawy brak jest prac przewidzianych do sfinansowania z dotacji pochodzącej z budżetu jednostki samorządu terytorialnej na: *badania archeologiczne w: prezbiterium, nawie głównej, kaplicy czy wykonanie instalacji nagłośnieniowej*.

W związku z powyższym oraz wobec braku innych przepisów dających podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji.

Kolegium nie neguje prac przewidzianych do sfinansowania z dotacji pochodzącej z budżetu Miasta Kalisza na zadania na: *roboty instalacyjne w zakresie: (...) instalacji SSP (System*

sygnalizacji PPOŻ) kościoła wraz z zakrystiami, instalacji SSP (System Sygnalizacji PPOŻ) klasztoru, instalacja SSWIN (System Sygnalizacji Włamaniowej i Napadowej) kościoła wraz z zakrystiami, monitoring w kościele, o których to pracach poinformował Prezydent Miasta Kalisza piśmie z dnia 27 października 2016 r.

W związku ze zmianą zakresu prac przewidzianych do sfinansowania z dotacji Miasta Kalisza Kolegium daje pod rozagę organowi stanowiącemu Miasta Kalisza, czy nie należałoby zmniejszyć wielkości środków dla Klasztoru OO. Franciszkanów w Kaliszu.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

2 up M. Mendel

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.