

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

w POZNANIU

URZĄD MIEJSKI W KALISZU
KANCELARIA OGÓLNA

WPL.

DZIA

Nr kor.

Ilość zał.

26. WRZ. 2016

2016 09 13 000

Podpis

Uchwała Nr 18/982/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 września 2016 r.

URZĄD MIEJSKI W KALISZU
KANCELARIA RADY MIEJSKIEJ

DZIA

27. WRZ. 2016

Nr kor.

Ilość zał.

Podpis

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVII/327/2016 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 2 września 2016 r. w sprawie wyrażenia woli udzielenia dotacji na modernizację budynków UAM, jako podjętej bez podstawy prawnej

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu w dniu 8 września 2016 r.

Kolegium Izby rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 21 września 2016 r. po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje

Uchwałą Nr XXVII/327/2016 z dnia 2 września 2016 r. Rada Miejska postanowiła wyrazić wolę udzielenia dotacji w wysokości 2.200.000 zł na modernizację budynków UAM. Zadanie będzie realizowane przez Uniwersytet Adama Mickiewicza w Poznaniu na rzecz Wydziału Pedagogiczno-Artystycznego w Kaliszu w latach 2016-2018. Jako podstawę podjęcia uchwały w powyższym zakresie Rada wskazała przepisy art. 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 94 ust. 6 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572 z późn. zm.)

W ocenie Kolegium Izby badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Zgodnie bowiem z przepisem § 134 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawą wydania uchwały i zarządzenia jest przepis prawny, który:

- upoważnia dany podmiot do uregulowania określonego zakresu spraw;
- wyznacza zadania lub kompetencje danego podmiotu.

W świetle powyższego rada gminy może podejmować uchwały jedynie wówczas gdy przepis prawa na to wyraźnie wskazuje.

Takim przepisem nie jest ani art. 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, który wskazuje jedynie na wyłączność rady gminy w tych sprawach, które ustawami zostały zastrzeżone do kompetencji rady, ani też przepis art. 94 ust. 6 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym, który określa, iż uczelnia może otrzymać inne środki finansowe z budżetu państwa

oraz z budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub ich związków, przy czym z budżetów tych jednostek i ich związków może otrzymywać także dotacje celowe na zadania, o których mowa w ust. 1, jeżeli dotowane zadanie jest związane z zadaniami własnymi jednostek samorządu terytorialnego. Środki finansowe w formie dotacji celowej uczelnia otrzymuje od gminy na podstawie umowy, którą zawiera zarząd jednostki samorządu terytorialnego, a jej treść określa art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Podstawę do przekazania środków – dotacji celowej dla uczelni wyższej, stanowią wydatki zaplanowane przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) w zależności od rodzaju wydatków klasyfikuje się jako wydatki bieżące lub majątkowe. W budżecie Miasta Kalisza na 2016 r. zostały zaplanowane wydatki jako dotacja na modernizację budynków UAM - rozwój infrastruktury edukacyjnej i społecznej w kwocie 1.000.000 zł, a w wieloletniej prognozie finansowej także na ten cel zaplanowano środki na 2017 rok w kwocie 1.000.000 zł i na 2018 rok w wysokości 200.000 zł.

Jednostki samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa, natomiast z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym wynika kompetencja rady gminy do podejmowania uchwał w sprawach zastrzeżonych do kompetencji rady (innych niż wymienione w pkt 1-14). Wskazana w uchwale podstawa prawna nie daje organowi stanowiącemu uprawnienia do podejmowania uchwał w sprawie *wyrażenia woli udzielenia dotacji na modernizację budynków UAM* oraz nie istnieje żaden przepis prawa materialnego dający podstawę do podjęcia takiej uchwały.

Kolegium podnosi, iż każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą.

W związku z powyższym oraz wobec braku innych przepisów dających podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Uchwała Nr XXVII/327/2016
Rady Miejskiej Kalisza
z dnia 2 września 2016 roku

w sprawie wyrażenia woli udzielenia dotacji na modernizację budynków UAM.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w związku z art. 94 ust. 6 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r., poz. 572 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

1. Wyraża się wolę udzielenia dotacji w wysokości 2 mln 200 tys. zł na modernizację budynków UAM.
2. Zadanie będzie realizowane przez Uniwersytet Adama Mickiewicza w Poznaniu na rzecz Wydziału Pedagogiczno – Artystycznego w Kaliszu w latach 2016 - 2018.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXVII/327/2016
Rady Miejskiej Kalisza
z dnia 2 września 2016 roku

w sprawie wyrażenia woli udzielenia dotacji na modernizację budynków UAM.

Wydział Pedagogiczno-Artystyczny w Kaliszu Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu stanowi dużą i ważną instytucję, działającą na rzecz środowiska miasta Kalisza. Dotyczy to już choćby faktu zatrudnienia na Wydziale blisko 200 osób: wykładowców, pracowników administracyjnych, technicznych, gospodarczych i porządkowych, rekrutujących się w ogromnej przewadze z mieszkańców Kalisza i najbliższych okolic. WPA jest zatem istotnym i solidnym pracodawcą dla niemal dwóch setek kaliszan.

Wydział kaliski skupia jednak przede wszystkim duże, liczące dziś około 1500 osób środowisko studentów: na studiach stacjonarnych, niestacjonarnych na poziomie licencjackim i magisterskim oraz na kilku typach studiów podyplomowych. WPA to jednak nie tylko studenci i pracownicy – to także długi szereg inicjatyw, otwartych dla mieszkańców Kalisza. Wydział współpracuje z licznymi szkołami na terenie miasta, nadzorując klasy patronackie oraz prowadząc zajęcia warsztatowe dla uczniów wszystkich poziomów edukacyjnych. Ta działalność będzie w najbliższej kadencji władz Wydziału istotnie poszerzona. WPA realizuje ważne projekty grantowe, służące doskonaleniu zawodowemu mieszkańców miasta i subregionu, jak choćby studia podyplomowe „Inwestycja w przyszłość” dla nauczycieli zagrożonych bezrobociem – w całości finansowane z pozyskanych środków z Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Kaliska jednostka UAM realizuje na swoim terenie liczne imprezy otwarte o charakterze naukowym, kulturalnym i artystycznym. Na Wydziale są organizowane wykłady i seminaria otwarte, jak też spotkania młodzieży akademickiej z potencjalnymi pracodawcami.

WPA to także miejsce otwarte na wszelkie inicjatywy miejskie. Zaczynając od koncertów Filharmonii Kaliskiej, odbywających się w pięknej auli WPA im. Profesora Jerzego Rubińskiego, o którą zgodnie z umową Wydział dba w zakresie przygotowania do prób i koncertów, napraw, remontów i modernizacji sprzętu; poprzez zewnętrzne konferencje i sympozja.

Wszelkie działania modernizacyjne, których łączne koszty sięgają kilkunastu milionów złotych, są tak przemyślane, ażeby z pietyzmem odtworzyć wygląd budynku z początku lat sześćdziesiątych, przywrócić blask elewacji, włącznie ze zdobiącym ją mozaikowym sgraffito u szczytu dawnej auli oraz z charakterystycznymi szprosami,

imitującymi francuskie projekty wielkopłytowe. Trwają już prace dostosowujące wejście do budynku dla osób niepełnosprawnych, zainstalowane zostaną nowoczesne windy w części dydaktycznej i w skrzydle akademika, zostanie wymieniona instalacja CO i wentylacja, nastąpi usunięcie i utylizacja płyt azbestowych z wnętrza starej części budynku co wpłynie na poprawę gospodarki niskoemisyjnej Miasta i efekty działań na rzecz ekologii. WPA dba również o wygląd bezpośredniego otoczenia kompleksu, starannie pielęgnując zieleni, położone własnym nakładem chodniki oraz ławki, z których chętnie korzystają okoliczni mieszkańcy.

Środki, pozyskane z Miasta będą również przeznaczone na unowocześnienie bazy naukowej i dydaktycznej WPA w Kaliszu. Powstanie dzięki nim znakomicie wyposażona pracownia cyfrowej edycji obrazu oraz pracownia cyfrowej edycji dźwięku, co pozwoli zaproponować kandydatom na studia nowe, atrakcyjne formy wykształcenia, a także zrealizować przedsięwzięcia nagraniowe, niezbędne do dokumentacji życia kulturalnego i społecznego miasta Kalisza.

w z. Prezydenta Miasta Kalisza
/.../
Piotr Kościelny
Wiceprezydent Miasta Kalisza