

**UCHWAŁA NR XX/249/2016
RADY MIEJSKIEJ KALISZA
z dnia 25 lutego 2016 r.**

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza - Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515, 1890) art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z 2016 poz. 35,64) uchwała się co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XVIII/210/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza - Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. poz. 219) , § 8. otrzymuje brzmienie:

„§8. Określa się wzory dokumentów związanych z udzielaniem i rozliczaniem dotacji podmiotowych:

- 1) wniosek o udzielenie dotacji z budżetu gminy na rok....., stanowiący załącznik Nr 1,
- 2) wniosek o udzielenie dotacji z budżetu powiatu na rok....., stanowiący załącznik Nr 2,
- 3) informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów (dla dotowanych z budżetu gminy) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego, stanowiąca załącznik Nr 3,
- 4) informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków (dla dotowanych z budżetu powiatu) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego, stanowiąca załącznik Nr 4,
- 5) informacja o frekwencji ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, stanowiąca załącznik Nr 5,
- 6) rozliczenie dotacji otrzymanych za rok....., stanowiące załącznik Nr 6,
- 7) informacja o planowanej liczbie słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych na rok....., stanowiąca załącznik Nr 7,
- 8) dokumentacja zdanych egzaminów potwierdzających kwalifikacje w zawodzie uzyskane przez słuchaczy kursów dotowanej jednostki, stanowiąca załącznik Nr 8.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

*Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta*

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XX/249/2016
RADY MIEJSKIEJ KALISZA
z dnia 25 lutego 2016 r.

zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza - Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W związku ze stwierdzeniem nieważności niektórych przepisów w uchwale Nr XVIII/210/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. wystąpiła konieczność zmiany i uzupełnienia tych przepisów.

Prezydent
Miasta Kalisza
/.../
Grzegorz Sapiński

Kalisz, dnia.....

**Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu gminy
na rok**

- 1) Nazwa i adres: szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, oddziału przedszkolnego
.....
.....
- 2) Nazwa i adres osoby prowadzącej
- 3) Adres prowadzenia zajęć dydaktyczno-wychowawczych
.....
- 4) Status szkoły lub przedszkola (publicznej/niepublicznej).....
- 5) Numer i data wydania zaświadczenia o wpisie do ewidencji szkoły lub przedszkola
.....
- 6) Numer i data wydania decyzji o nadaniu uprawnień szkoły publicznej
.....
- 7) Planowana liczba uczniów w.....roku
- | w okresie | styczeń – sierpień | wrzesień - grudzień w: |
|---|--------------------|------------------------|
| a) przedszkolu | | |
| b) innych formach wychowania przedszkolnego | | |
| c) w szkole podstawowej | | |
| - w tym klasy I | | |
| - w tym klasy II | | |
| - w tym klasy III | | |
| d) szkole podstawowej do 70 uczniów | | |
| - w tym klasy I | | |
| - w tym klasy II | | |
| - w tym klasy III | | |
| - w tym w oddziale przedszkolnym | | |
| e) gimnazjum | | |
| - w tym klasy dwujęzyczne | | |
- 8) Liczba uczniów w podziale na poszczególne niepełnosprawności: w przedszkolach, innych formach wychowania przedszkolnego, szkołach z określeniem rodzajów niepełnosprawności stwierdzonych orzeczeniem publicznej poradni psychologiczno – pedagogicznej oraz uczniów, którym przysługują dodatkowe wagi:
.....
.....
- 9) Planowana liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju:.....
- 10) Nazwa i nr rachunku bankowego, na który ma być przekazana dotacja:
.....

Termin składania wniosku do
30 września roku poprzedzającego
rok przyznania dotacji

.....
(podpis i pieczęć osoby upoważnionej do
reprezentowania organu prowadzącego)

Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta

Kalisz, dnia.....

**Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu powiatu
na rok**

- 1) Nazwa i adres szkoły lub placówki
.....
.....
- 2) Nazwa i adres osoby prowadzącej
.....
- 3) Adres prowadzenia zajęć dydaktyczno-wychowawczych
.....
- 4) Status szkoły lub placówki
.....
- 5) Numer i data wydania zaświadczenia o wpisie do ewidencji szkoły lub placówki
.....
- 6) Numer i data wydania decyzji o nadaniu uprawnień szkoły publicznej
.....
- 7) Planowana liczba uczniów w.....roku
- | w okresie | styczeń – sierpień | wrzesień - grudzień w: |
|--|--------------------|------------------------|
| a) gimnazjum specjalnym | | |
| b) gimnazjum dla dorosłych | | |
| c) szkole ponadgimnazjalnej: | | |
| - dla młodzieży (system stacjonarny) | | |
| - dla młodzieży (system zaoczny) | | |
| - dla dorosłych (system stacjonarny) | | |
| - dla dorosłych (system zaoczny) | | |
| - medycznej dla młodzieży (system stacjonarny) | | |
| - medycznej dla młodzieży (system zaoczny) | | |
| - medycznej dla dorosłych (system stacjonarny) | | |
| - medycznej dla dorosłych (system zaoczny) | | |
| d) szkole ponadgimnazjalnej specjalnej | | |
| e) innej placówce | | |
- 8) Liczba uczniów w podziale na poszczególne niepełnosprawności: w szkołach lub placówkach z określeniem rodzajów niepełnosprawności stwierdzonych orzeczeniem publicznej poradni psychologiczno – pedagogicznej oraz na uczniów, którym przysługuje dodatkowa waga:
.....
.....
- 9) Planowana liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganiam rozwoju:.....
- 10) Nazwa i nr rachunku bankowego, na który ma być przekazana dotacja:
.....

Termin składania wniosku do
30 września roku poprzedzającego
rok przyznania dotacji

.....
(podpis i pieczęć osoby upoważnionej do
reprezentowania organu prowadzącego)

Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta

Kalisz, dnia.....

Informacja miesięczna
o faktycznej liczbie uczniów (dla dotowanych z budżetu gminy)
wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego.

1) Nazwa i adres szkoły lub przedszkola

.....
.....

Liczba uczniów w:	ogółem	w tym uczniowie niepełnosprawni* i którym przysługuje dodatkowa waga
-------------------	--------	--

a) przedszkolu:
-----------------	-------	-------

• w tym uczniowie spoza JST
-----------------------------	-------	-------

b) innych formach wychowania przedszkolnego:
--	-------	-------

• w tym uczniowie spoza JST
-----------------------------	-------	-------

c) szkole podstawowej:
------------------------	-------	-------

- w tym w klasie I
--------------------	-------	-------

- w tym w klasie II
---------------------	-------	-------

- w tym w klasie III
----------------------	-------	-------

- w tym w oddziale przedszkolnym
----------------------------------	-------	-------

• w tym uczniowie spoza JST
-----------------------------	-------	-------

d) szkole podstawowej do 70 uczniów:
--------------------------------------	-------	-------

- w tym w klasie I
--------------------	-------	-------

- w tym w klasie II
---------------------	-------	-------

- w tym w klasie III
----------------------	-------	-------

- w tym w oddziale przedszkolnym:
-----------------------------------	-------	-------

• w tym uczniowie spoza JST
-----------------------------	-------	-------

e) gimnazjum:
---------------	-------	-------

- w tym klasy dwujęzyczne
---------------------------	-------	-------

3) Liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju:

Termin składania informacji do
10 dnia każdego miesiąca

.....
(podpis i pieczęć osoby upoważnionej do
reprezentowania organu prowadzącego)

* dotyczy uczniów przedszkoli, innych form przedszkolnych oraz szkół dla młodzieży, w których realizowany jest obowiązek nauki, posiadających orzeczenie publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego, (do informacji należy dołączyć zestawienie liczby uczniów w podziale na poszczególne rodzaje niepełnosprawności – wydruk z programu ODPN)

Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta

Kalisz, dnia.....

Informacja miesięczna

o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków (dla dotowanych z budżetu powiatu)
wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego.

1) Nazwa i adres szkoły lub placówki:

2) Liczba słuchaczy, uczniów w :

	ogółem	w tym uczniowie niepełnosprawni* i którym przysługuje dodatkowa waga
a) gimnazjum specjalnym*:
b) gimnazjum dla dorosłych:
c) szkole ponadgimnazjalnej:		
- dla młodzieży (system stacjonarny)
- dla młodzieży (system zaoczny)
- dla dorosłych (system stacjonarny)
- dla dorosłych (system zaoczny)
- medycznej dla młodzieży(system stacjonarny)
- medycznej dla młodzieży (system zaoczny)
- medycznej dla dorosłych (system stacjonarny)
- medycznej dla dorosłych (system zaoczny)
d) szkole ponadgimnazjalnej specjalnej*:
e) innych placówkach:

Termin składania informacji
do 10 dnia każdego miesiąca,
w grudniu po ostatnich zajęciach

.....
(podpis i pieczęć osoby upoważnionej do
reprezentowania organu prowadzącego)

* dotyczy uczniów szkół dla młodzieży, w których realizowany jest obowiązek nauki, posiadających orzeczenie publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego (do informacji należy dołączyć zestawienie liczby uczniów, w podziale na poszczególne rodzaje niepełnosprawności – wydruk z programu ODPN).

Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta

Kalisz, dnia.....

**Informacja o frekwencji ucznia uczestniczącego w co najmniej 50%
obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu:**

Nazwa i adres szkoły lub placówki:.....

.....

Miesiąc	Informacja Miesięczna o faktycznej liczbie uczniów (wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego)	Informacja o frekwencji uczniów na zajęciach			Liczba uczniów po korektach do naliczenia dotacji
		Liczba uczniów z frekwencją powyżej 50% z poprzedniego miesiąca	Liczba uczniów bez wymaganej frekwencji 50% i więcej z poprzedniego miesiąca	Liczba uczniów zapisanych po 1 dniu m-ca z 50% frekwencją i więcej z poprzedniego miesiąca	
I	2	3	4	5	6
I					
II					
III					
IV					
V					
VI					
VII					
VIII					
IX					
X					
XI					
XII					
Razem :					

Termin składania informacji do 10 dnia
każdego m-ca, w grudniu po ostatnich
zajęciach

.....
podpis i pieczęć osoby upoważnionej do
reprezentowania organu prowadzącego

Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta

Kalisz, dnia.....

Rozliczenie dotacji otrzymanych za rok.....

1. Nazwa i adres szkoły lub placówki:

.....

2. Nazwa organu prowadzącego szkołę lub placówkę:

.....

3. Rozliczenie liczby uczniów, na których otrzymano dotację:

Lp.	Miesiąc	Liczba uczniów / słuchaczy wykazanych w:
		Informacjach miesięcznych o faktycznej liczbie uczniów lub Informacjach o frekwencji *
1	2	3
1	styczeń	
2	luty	
3	marzec	
4	kwiecień	
5	maj	
6	czerwiec	
7	lipiec	
8	sierpień	
9	wrzesień	
10	październik	
11	listopad	
12	grudzień	
	Razem [suma poz. 1-12]	
13	Liczba uczniów niepełnosprawnych	
14	Liczba dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju	
15	Kwota dotacji należnej (wynikającej z liczby uczniów)	

* dotyczy informacji o frekwencji niepublicznych ponadgimnazjalnych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek nauki, o którym mowa w art. 90 ust. 3 o systemie oświaty .

4. Zbiorcze rozliczenie otrzymanych dotacji dla przedszkola/szkoły/placówki oświatowej

Lp.	Wyszczególnienie	Kwota
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Kwota dotacji otrzymanej łącznie w okresie styczeń-grudzień	
2	Kwota dotacji należnej (wynikająca z liczby uczniów/słuchaczy) [z pkt. 3 poz. 15]	
3	Kwota nadmiernie pobranej dotacji [różnica pkt. 4 poz. 1-2]	
4	Kwota dotacji wykorzystanej (nie wyższa niż kwota dotacji należnej)	
5	Kwota niewykorzystanej dotacji podlegającej do zwrotu [różnica z pkt. 4 poz. 2-4]	

5. Zestawienie wydatków poniesionych na bieżącą działalność w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej szkoły lub placówki, wymienionej w poz. 1 dofinansowanej z dotacji w okresie objętym rozliczeniem.

Lp.	Rodzaj wydatku	Kwota wydatków sfinansowana ze środków dotacji podmiotowej
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Wydatki bieżące obejmujące każdy wydatek poniesiony na cele działalności szkoły, przedszkola, innych form wychowania przedszkolnego lub placówki z tego:	
a	wynagrodzenie brutto pracowników - umowa o pracę	
b	wynagrodzenie osoby fizycznej prowadzącej ww. szkołę lub placówkę pełniącą funkcję dyrektora	
c	wynagrodzenie brutto z umów cywilnoprawnych	
d	składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy (ZUS opłacany przez pracodawcę za pracowników)	
e	pozostałe wydatki poniesione na cele działalności szkoły, przedszkola, innych form wychowania przedszkolnego lub placówki	
2	Zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, które obejmują:	
a	książki i inne zbiory biblioteczne	

b	środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno - wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach	
c	sprzęt sportowy i rekreacyjny	
d	meble	
e	pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości, w momencie oddania do użytkowania	
Suma wydatków sfinansowanych z dotacji		
Kwota dotacji niewykorzystanej		

Termin składania rozliczenia do 15 stycznia roku następnego po udzieleniu dotacji
- za okres od 1 stycznia do 31 grudnia

.....
podpis i pieczęć osoby upoważnionej do reprezentowania organu prowadzącego

*Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta*

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA



Uchwała Nr 5/398/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 marca 2016 roku



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XX/249/2016 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 25 lutego 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części:

- załącznika nr 2 „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu powiatu na rok ...” pkt 7 lit. c tiret 5-8 i załącznika nr 4 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków (dla dotowanych z budżetu powiatu) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego pkt 2 lit. c tiret 5-8, jako sprzecznych z ustawą z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.), z postanowieniami uchwały Nr XVIII/210/15 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz z uchwałą Nr 2/111/2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 27 stycznia 2016 r.,
- postanowienia zamieszczonego w § 1 dotyczącego zmiany postanowień § 8 uchwały Nr XVIII/210/15 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r., w części obejmującej wyrażenie „gminy” zamieszczone w pkt 1, wyrażenie „powiatu” zamieszczone w pkt 2, wyrażenie „dla dotowanych z budżetu gminy” zamieszczone w pkt 3, wyrażenie „dla dotowanych z budżetu powiatu” zamieszczone w pkt 4,
- wyrażenia „gminy” zamieszczonego w tytule załącznika nr 1,
- wyrażenia „powiatu” zamieszczonego w tytule załącznika nr 2,
- wyrażenia „dla dotowanych z budżetu gminy” zamieszczonego w tytule załącznika nr 3,

– wyrażenia „dla dotowanych z budżetu powiatu” zamieszczonego w tytule załącznika nr 4, z uwagi na sprzeczność z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) i z uchwałą Nr XVIII/222/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 marca 2016 roku Rada Miejska Kalisza, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty dokonała zmiany uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Miasta Kalisza przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła przedstawiciela Miasta Kalisza o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XX/249/16 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 25 lutego 2016 roku, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 9 marca 2016 roku.

Na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Naczelnik Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Kaliszu przesłał pismo znak WE.4431.0011.2016 z dnia 9 marca 2016 r., w którym poinformował, iż *zapisy wyszczególnione w treści uchwały i w załącznikach a mianowicie wyrażenia „z budżetu gminy” i „z budżetu powiatu” zostaną zmienione na wyrażenia „zadania gminy” i „zadania powiatu”.* *Natomiast nie podziela stanowiska, iż wymienione w załącznikach nr 2 i nr 4 do uchwały słowa „medycznej” należy zakwestionować. W uchwale nr XVIII/210/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015r. został wprowadzicie zakwestionowany sposób naliczenia dotacji dla szkół medycznych , ale obowiązek dotowania szkół medycznych pozostał. W związku z dotowaniem szkół różnego typu i rodzaju kwota dotacji na każdego ucznia nie jest taka sama i stanowi 50% wydatków bieżących na jednego ucznia w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w Kaliszu lub najbliższym powiecie.*

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 9 marca 2016 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 2/111/2016 z dnia 27 stycznia 2016 r. w odniesieniu do uchwały Nr XVIII/210/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu (...) stwierdziło nieważność zdania trzeciego zamieszczonego w § 5 ust. 2 o treści: *W przypadku szkoły kształcącej w zawodach medycznych, na które szkoła posiada pozytywną opinię o spełnieniu wymagań określonych w art. 7 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wydaną przez ministra właściwego do spraw zdrowia dotacja nie może być niższa niż kwota stanowiąca 50% przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto na ucznia kształcącego się w zawodzie medycznym.*

Kolegium podniosło, iż zdanie to zostało usytuowane jako dalszy ciąg zapisu zawartego w § 5 uchwały, w którym uregulowano wysokość dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie realizuje się obowiązku szkolnego lub nauki. Zatem wielkość dotacji dla tego typu szkół powinna wynosić tak jak określono w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, tj. w wysokości 50% ustalonych w budżecie Miasta wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

Stwierdzenie nieważności uchwały w tej części Kolegium uzasadniło tym, iż określenie typu i rodzaju szkoły jest niezbędnym warunkiem aby prawidłowo została ustalona podstawa obliczenia dotacji i tak w przypadku gdy będzie to szkoła niepubliczna posiadająca status szkoły publicznej, to podstawa obliczenia dotacji na jednego ucznia wynikać będzie z przepisu art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, natomiast w przypadku szkół niepublicznych nieposiadających uprawnień szkół publicznych zastosowanie będzie miał przepis art. 90 ust. 3b.

To nie profil kształcenia w zawodzie - klasyfikacja zawodów szkolnictwa zawodowego, stanowi podstawę do naliczenia dotacji, lecz typ i rodzaj szkoły.

Na decyzję organu nadzoru, Miasto Kalisz nie wniosło skargi do sądu administracyjnego, uchwała Kolegium Nr 2/111/2016 z dnia 27 stycznia 2016 r. stała się prawomocna. Prawomocność ta oznacza niemożność uchylecia lub zmiany aktu przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w części, w której organ nadzoru stwierdził jej nieważność.

W tej sytuacji Rada Miejska Kalisza nie mogła w załącznikach do uchwały przywoływać treści już nieobowiązujących. Stąd też Kolegium stwierdziło nieważność - załącznika nr 2 „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu powiatu na rok ...” w części obejmującej pkt 7 lit. c tiret 5-8 wyrażenia:

- medycznej dla młodzieży (system stacjonarny)
- medycznej dla młodzieży (system zaoczny)
- medycznej dla dorosłych (system stacjonarny)

- medycznej dla dorosłych (system zaoczny)

i w załączniku nr 4 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków (dla dotowanych z budżetu powiatu) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego w części obejmującej pkt 2 lit. c tiret 5-8, wyrażenia:

- medycznej dla młodzieży (system stacjonarny)

- medycznej dla młodzieży (system zaoczny)

- medycznej dla dorosłych (system stacjonarny)

- medycznej dla dorosłych (system zaoczny),

jako sprzecznych z ustawą z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty, z postanowieniami uchwały Nr XVIII/210/15 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz z uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Nr 2/111/2016 z dnia 27 stycznia 2016 r.

Nie sposób się zgodzić z wyjaśnieniami złożonymi przez Naczelnika Wydziału Edukacji, iż *...obowiązek dotowania szkół medycznych pozostał. W związku z dotowaniem szkół różnego typu i rodzaju kwota dotacji na każdego ucznia nie jest taka sama i stanowi 50% wydatków bieżących na jednego ucznia w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w Kaliszu lub najbliższym powiecie*, Kolegium bowiem nie kwestionuje obowiązku przekazywania dotacji dla podmiotów prowadzących szkoły, placówki oświatowe lecz przypisywanie wysokości dotacji do profilu kształcenia (szkoły medyczne). Zgodnie z ustawą z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty wysokość dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, dla podmiotów prowadzących przedszkola, szkoły czy placówki oświatowe zależy od typu i rodzaju szkoły, czy są one publiczne czy niepubliczne, czy realizują obowiązek szkolny czy obowiązek nauki. Treść złożonego wyjaśnienia odnośnie wysokości dotacji jest zgodna z treścią zamieszczoną § 5 ust. 2 zdaniu pierwszym uchwały Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r.

Do przedmiotowej uchwały dołączono 8 załączników. W czterech załącznikach podzielono dotację na dotację z budżetu gminy i dotację z budżetu powiatu, a mianowicie:

Załącznik nr 1 został zatytułowany: „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu *gminy* na rok...”,

Załącznik nr 2 został zatytułowany: „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu *powiatu* na rok...”,

Załącznik nr 3 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów (*dla dotowanych z budżetu gminy*) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego”,

Załącznik nr 4 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków (dla dotowanych z budżetu powiatu) wg stanu na pierwszy dzień każdego miesiąca rozliczeniowego. Zgodnie z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jednostki samorządu terytorialnego uchwalany jest na rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W myśl tych przepisów Rada Miejska Kalisza w dniu 29 grudnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/222/2015 w sprawie uchwały budżetowej na 2016 rok. To, iż jednostka realizuje zadania mające umocowanie w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jak i w przepisach ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym nie oznacza, iż organ stanowiący Miasta Kalisza uchwała dwa budżety, budżet gminy i budżet powiatu. Wszystkie zadania przypisane jednostce, „Miastu na prawach powiatu”, objęte są jednym budżetem. Dlatego też nie można różnicować dotacji udzielanych z budżetu Miasta Kalisza, na dotacje z budżetu gminy i dotacje z budżetu powiatu. W związku z tym należało stwierdzić nieważność postanowienia zamieszczonego w § 1 w części obejmującej:

- wyrażenie „gminy” zamieszczone w pkt 1, wyrażenie „powiatu” zamieszczone w pkt 2, wyrażenie „dla dotowanych z budżetu gminy” zamieszczone w pkt 3, wyrażenie „dla dotowanych z budżetu powiatu” zamieszczone w pkt 4,
- wyrażenie „gminy” zamieszczone w tytule załącznika nr 1,
- wyrażenie „powiatu” zamieszczone w tytule załącznika nr 2 ,
- wyrażenie „dla dotowanych z budżetu gminy” zamieszczone w tytule załącznika nr 3,
- wyrażenie „dla dotowanych z budżetu powiatu” zamieszczone w tytule załącznika nr 4, do uchwały,

z uwagi na sprzeczność z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i uchwałą Rady Miejskiej Kalisza Nr XVIII/222/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Stosownie do § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016, poz. 283) do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 2-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych również w dziale I w rozdziale 9 chyba, że odrębne przepisy stanowią inaczej. Uchwała w sprawie trybu udzielania i rozliczenia dotacji (...) jest aktem prawa miejscowego i zgodnie z tym rozporządzeniem uchwalając akt prawa miejscowego jak i dokonując jego

zmiany, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może się posiłkować przepisami w nim zawartymi.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

42 MMenstec
Izabela Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.