

**UCHWAŁA NR XVIII/229/2015
RADY MIEJSKIEJ KALISZA
z dnia 29 grudnia 2015 r.**

zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 2a pkt 1, art. 6k ust. 3, art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, poz. 1593, z 2015 r. poz. 87, poz. 122, poz. 1688) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) uchwała się, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr VII/40/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2015 r., poz 913) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 14,00 zł miesięcznie, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.”;

2) § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 21,00 zł miesięcznie.”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 3.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

*Przewodniczący
Rady Miejskiej Kalisza
/.../
Andrzej Plichta*

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XVIII/229/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r.

zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi: „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina **pokrywa koszty** funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”

Ze złożonych deklaracji, według stanu na dzień 31 października 2015 r. wynika, iż osób zamieszkujących (a więc wnoszących opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Kaliszu) jest 89.493, w tym 87.963 osób segregujących odpady i 1.530 osób, które odpadów nie segregują. Zakładając, że ilość osób wykazanych w deklaracjach wg stanu na 31 października 2015 r., kształtowała się na podobnym poziomie przez cały rok 2015, wynika iż miesięczne wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny wynosić ~ **1.084.636 zł**, a roczne **13.015.632 zł**.

87.963 osób X stawka 12 zł/os/mc = 1.055.566 zł miesięcznie (segregacja)

1.530 osób X stawka 19 zł/os/mc = 29.070 zł miesięcznie (bez segregacji)

1.055.566 zł + 29.070 zł = **1.084.636 zł** X 12 m-cy = **13.015.632 zł**.

Natomiast koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów w 2015 i 2016 roku wraz z kosztami obsługi administracyjnej systemu kształtują się następująco:

1	Rok	2015			2016		
		I	II	III	I	II	III
3	Wydatki w zł	5 736 045	5 494 194	2 183 712	6 251 795	5 988 199	2 510 000
4	SUMA w zł	13 413 951			14 749 994		
5	obsługa administracyjna w zł	402.366			402.366		
6	Suma 4+5 w zł	13.816.317			15.152.360		

Podwyższenie wysokości stawek opłaty o 2,00 zł pozwoli dostosować wpływy z opłat do faktycznych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Mieście Kaliszu w roku 2016. Po podwyższeniu stawek opłaty wpływy prognozują się w sposób następujący:

87.963 osób	X	stawka 14 zł/os/mc	=	1.231.482 zł miesięcznie (segregacja)
1.530 osób	X	stawka 21 zł/os/mc	=	32.130 zł miesięcznie (bez segregacji)
1.231.482 zł + 32.130 zł = 1.263.612 zł				

a więc miesięczne wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny wynosić ~ **1.263.612 zł**, natomiast roczne **15.163.344 zł**.

Wydatki na obsługę administracyjną systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2016 pozostaną na takim samym poziomie jak w roku bieżącym, w wysokości 402.366 zł.

Z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika również obowiązek ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wyższej niż określony procent przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. W przypadku metody opartej na iloczynie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty, stawka opłaty nie może być wyższa niż 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w pierwszym kwartale każdego roku, przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za poprzedni rok. Dochód ogłoszony w 2015 r. wyniósł 1340,00 zł. Zatem stawka opłaty w mieście Kaliszu mieści się w granicach określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem nie może być wyższa niż 26,80 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz Uchwałę Nr SO – 0952/50/1/Ka/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Miasta Kalisza na 2016 rok, w której to uchwale Skład Orzekający wskazuje, że system gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie co do zasady powinien się samofinansować, zatem „*poddaje pod rozwagę, by organ wykonawczy przedstawił radzie gminy projekt zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty*”, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

*Prezydent
Miasta Kalisza
/.../
Grzegorz Sapiński*



Uchwała Nr 2/113/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 stycznia 2016 roku



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 3 uchwały Nr XVIII/229/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, o treści: *Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku*, jako podjętego z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 31 grudnia 2015 roku, Rada Miejska Kalisza powołując się na przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 2a pkt 1, art. 6k ust. 3, art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zmieniła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. z 2016 r. poz. 23) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 stycznia 2016 roku.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 27 stycznia 2016 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada dokonała zmiany (zwiększenia) stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi w ten sposób, iż za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny ustaliła stawkę 14,00 zł miesięcznie od mieszkańca (poprzednio 12 zł miesięcznie od mieszkańca), natomiast w przypadku gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny Rada ustaliła stawkę 21 zł od mieszkańca miesięcznie (poprzednio 19 zł miesięcznie od mieszkańca).

W § 3 uchwały Rada zapisała: *Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.*

Kolegium Izby wskazuje, że przedmiotowa uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące na terenie Miasta Kalisza. Należy ona zatem do kategorii przepisów prawa miejscowego, stanowionego przez gminę w rozumieniu art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Postanowienia uchwały Rady Miejskiej dotyczące terminu wejścia jej w życie nie odpowiadają wymogom określonym w przepisach ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484, z późn. zm.) w związku z art. 42 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jedynie w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy). Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 2 ust. 1 wymienionej ustawy ogłaszanie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. W świetle postanowień art. 13 pkt 2 akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłaszane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny, w wyroku z dnia 09.11.2001 r. III SA 1170/01, według art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Oznacza to, że przepis prawa nie ogłoszony nie wchodzi w życie, a data ogłoszenia przepisu jest datą początkową, od której może on wejść w życie.

Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego nr 224 w dniu 07.01.2016r. Zatem weszła w życie z dniem 22 stycznia 2016 r. W związku z tym stwierdzenie nieważności § 3 uchwały dotyczącego wejścia jej w życie Kolegium uznało za zasadne. W miejsce tegoż zapisu wchodzi zapis ustawowy, zatem przedmiotowa uchwała weszła w życie z dniem 22 stycznia 2016r.

Wskazując na powyższe, Kolegium postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.