

**Protokół**  
**XVI Nadzwyczajnej Sesji Rady Miasta Kalisza**  
**w dniu 7 listopada 2019 roku**

**I. Otwarcie posiedzenia.**

Tadeusz Skarżyński, wiceprzewodniczący Rady Miasta Kalisza powitał obecnych na dzisiejszej Sesji Rady Miasta Kalisza:

- radnych,
- prezydenta,
- Andrzeja Plichtę, radnego Sejmiku Województwa Wielkopolskiego,
- wiceprezydentów,
- naczelników wydziałów i pracowników Urzędu Miasta,
- dyrektorów jednostek organizacyjnych miasta,
- komendantów: policji, straży pożarnej i straży miejskiej,
- przewodniczących rad osiedlowych, sołtysów,
- przedstawicieli kaliskich mediów.

Powitał serdecznie wszystkich obecnych na sali noszącej imię Prezydenta Ignacego Adama Bujnickiego.

Wiceprzewodniczący poprosił radnych o potwierdzenie obecności poprzez naciśnięcie na tabletkach przycisku „KWORUM”.

Wiceprzewodniczący – *31 października do Kancelarii Rady Miasta wpłynęło pismo Prezydenta Miasta Kalisza w sprawie zwołania w trybie pilnym Nadzwyczajnej Sesji Rady Miasta Kalisza. Otrzymaliście państwo treść pisma do wiadomości. Proszę pana prezydenta o zabranie głosu w tej sprawie.*

Głos zabrała jednak Irena Sawicka, skarbnik Miasta Kalisza – *kilka zdań na temat tej sesji nadzwyczajnej. Chciałam powiedzieć, że sesja nadzwyczajna jest niezbędną ze względu na to, że do 15 listopada mamy przedstawić państwu projekt budżetu na rok 2020. Ten projekt musi być, w tym projekcie muszą być uwzględnione wskaźniki Wieloletniej Prognozy Finansowej. Na tę chwilę te wskaźniki nie są możliwe do zrealizowania, ale żeby mogły być zrealizowane proponujemy państwu oddłużenie miasta o kwotę 13 mln zł. Pieniądze do tego oddłużenia będą pochodziły ze środków, które w ostatnim okresie czasu dostaliśmy na zadania już zrealizowane z naszych środków. I tak dotyczy to kwota z Funduszu Dróg Samorządowych ul. Piwonickiej, na tę inwestycję otrzymaliśmy 2.050.883 zł, następna rzecz, następna inwestycja z Funduszu Dróg Samorządowych to jest ul. Kordeckiego, otrzymaliśmy 4.199.927 zł, kolejne rzeczy to refundacja środków na dofinansowanie „Kompleksowej termomodernizacji budynków żłobków” 604.400 zł, kolejna refundacja „Kompleksowej termomodernizacji budynków żłobków” 134.500 zł i refundacja środków na dofinansowanie zadania „Zagospodarowania Baszty Dorotki wraz*

z przyległym terenem” 56.290 zł. Z tych dodatkowych środków, o których teraz państwu powiedziałam, zbierały się dochody majątkowe w kwocie 7.046 tys. zł. Do tego dołączamy przychody w kwocie 5.954 tys. zł. Są to wolne środki wygospodarowane z roku 2018, które można w tym roku było zadysponować w ten oto sposób. Dlatego też w sumie 7.046 tys. zł, te dodatkowe dochody majątkowe, jak i przychody 5.954 tys. zł z wolnych środków, to jest łącznie 13 mln zł. To oddłużenie będzie polegało na tym, że dokonujemy jak gdyby wcześniejszej spłaty umowy kredytowej, którą zawarliśmy z bankiem PeKaO SA i ta wcześniejsza spłata będzie w roku 2020 – 4.360 tys. zł, w roku 2021 – 4.360 tys. zł i w roku 2022 – 4.280 tys. zł. W ten oto sposób zmniejszy nam się zadłużenie miasta, które, gdybyśmy nie zrobili oddłużenia stanowiłoby kwotę 274.983.200 zł, natomiast po oddłużeniu będzie stanowiło kwotę 261.983.257 zł. Proszę państwa, ta sesja jest niezbędną, żeby po prostu projekt budżetu mógł być w prawidłowy sposób przygotowany na 15 listopada, bo ten projekt będzie państwu przedstawiony, najpierw panu przewodniczącemu, a potem będzie on omawiany na poszczególnych komisjach, jak i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Co wpłynęło na to, że musi być ta sesja nadzwyczajna? Jeszcze chciałam powiedzieć, że to nie jest tylko sesja nadzwyczajna w mieście Kaliszu, ale jeżeli chodzi o sprawy tworzenia budżetu na rok 2020 we wszystkich większych miastach jest ten sam problem, dlatego też sesje nadzwyczajne oprócz miasta Kalisza odbywały się również i odbywają się również w innych miastach. Na komisji tej wspólnej ja przekazałam informację, jakich to miast dotyczy. Jeszcze kolejna rzecz, która wpływa na to, że musimy dokonać jak gdyby oddłużenia, ale czym to jest spowodowane? Środkami, które otrzymujemy z Ministerstwa Finansów i tak np. udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w roku 2018 mieliśmy kwotę 147 mln zł, w 2019 r. o 30 mln zł mieliśmy większą kwotę, czyli 177 mln zł, natomiast na rok 2020 dostaliśmy 500 tys. zł mniej niż w tym roku. Zakładano, że skoro była taka jak gdyby wzrostowa sytuacja, że otrzymaliśmy w roku 2019 30 mln zł w stosunku do roku poprzedniego, wobec powyższego szacunkowo określaliśmy, że może chociaż 25 mln zł dostaniemy więcej niż w tym roku, a my dostaliśmy jeszcze 500 tys. zł mniej. Kolejna rzecz, która wpływa, czyli zmniejszony udział podatków w PIT-ie, również inne zasady w tej chwili, które rząd przyjął jeżeli chodzi o płace minimalne. Do tej pory płaca minimalna była określona, wysokość, ale w skład tej płacy minimalnej wchodziła również wystuga lat, czyli tzw. stażowe, od 1 stycznia roku 2020 minimalna płaca będzie stanowiła kwotę 2600 zł, ale nie włączamy do tej minimalnej płacy, zgodnie z tym co rząd ustalił, dodatku stażowego. Dlaczego ten PIT się tak nam zmniejszył? Wpływ na pewno na zmniejszenie tego PIT-u miały pociągnięcia rządu, tzn. przedstawione w ustawach, że np. od 1 października PIT, czyli ten podatek, który płacą zatrudnieni pracownicy z 18% zmalał do 17%, natomiast w roku 2019 wprowadzono również tzw. podatek zerowy dla osób do 26-tego roku życia, czyli po prostu też tych dochodów nie ma, nie ma budżet państwa, ale i my też nie mamy, którzy jak gdyby czekaliśmy na te pieniądze. To tyle tytułem wstępu.

W związku z powyższym na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wiceprzewodniczący utworzył XVI Nadzwyczajną Sesję Rady Miasta Kalisza, stwierdzając, że uczestniczy w niej 18 radnych, co stanowi quorum, przy którym można obradować i podejmować uchwały.

Tadeusz Skarzyński został zarówno prowadzącym sesję, jak i sekretarzem obrad.

## **II. Podjęcie uchwał w sprawie:**

### ***Ad. 1. zmiany uchwały budżetowej na 2019 rok (str. 1-8).***

Szczegółowe informacje o zmianach w budżecie na 2019 rok, sporządzonych na podstawie wniosków naczelników wydziałów oraz Dyrektora Miejskiego Zarządu Dróg i Komunikacji są zawarte w uzasadnieniu projektu uchwały.

Projekt uchwały w części merytorycznej pozytywnie zaopiniowały komisje: Komisja Rozwoju, Mienia Miasta i Integracji Europejskiej; Komisja Środowiska i Gospodarki Komunalnej; Komisja Edukacji, Kultury i Sportu oraz Komisja Rodziny, Zdrowia i Polityki Społecznej, natomiast całościowo projekt uchwały pozytywnie zaopiniowała Komisja Budżetu i Finansów Rady Miasta Kalisza.

O zabranie głosu poprosił radny Dariusz Grodziński – *panie prezydencie, wysoka rado, czytamy w piśmie, w którym prosi pan o zwołanie tej nadzwyczajnej sesji Rady Miasta, w którym się pan podpisuje, że 15 października Minister Finansów, właściwy ds. finansów poinformował pana o wysokości udziału w podatku PIT w 2020 r., które mają być niższe od tegorocznych o 0,5 mln zł i jest to dla pana „dużym zaskoczeniem”, gdyż do tej pory co roku otrzymywaliśmy zawsze większe kwoty udziału w stosunku do roku poprzedniego. Ja tu widzę 2 zaskoczenia. Pierwsze moje zaskoczenie to jest takie, że pan się temu dziwi, a drugie zaskoczenie, że bilans tej obniżki jest tylko per saldo 500 tys. zł w stosunku do roku obecnego, ponieważ 23 lipca, dokładnie 23 lipca eksperci Związku Miast Polskich opublikowali swoje wyliczenia i badania, z których wynikało dokładnie, że miasto Kalisz, w związku ze zmianami w systemie podatkowym, będzie miało uszczuplone przychody z wpływu z podatku PIT o kwotę wyliczoną dokładnie co do złotówki, co do grosza. Jest to kwota 22.255.848,92 zł. Nie wiem, czy ktoś w ogóle się tym komunikatem w mieście przejął, ale ja uważam, że budżet to nie tylko bieżąco księgować, co wpadnie to w tabele wstawiać, tylko trzeba tymi finansami w jakiś sposób zarządzać i jeżeli od lipca wiemy o takim uszczerbku to ewentualne zaskoczenie może być takie, że per saldo to jest tylko 500 tys. zł, bo ja się obawiałem, że to może być kwota znacznie wyższa. I to w porównaniu z nowymi zasadami obliczenia płacy minimalnej powoduje bardzo istotne zagrożenie dla płynności finansowej miasta oraz zachowania reguł dotyczących zadłużenia i wyniku operacyjnego. Budżet na 2020 r., jak pan pisze, jest zagrożony. Proszę państwa, w historii samorządu nie pamiętam, kaliskiego, takiej sytuacji, że trzeba na tydzień przed ustawowym terminem podpisania projektu budżetu na rok następny pilnie zwołać nadzwyczajną sesję Rady Miasta, aby spłacić zadłużenie, które robiliśmy w maju tego roku przy ostrych głosach sprzeciwu, że 47 mln zł kredytu jest za duże, to co do zasady za duża kwota, niepotrzebna, nie do wykorzystania i kwota, która może psuć parametry budżetu przyszłorocznego. Tylko nikt nie słuchał nas i nikt nie postuchał też ekspertów Związku Miast Polskich z lipca tego roku i mamy taką sytuację. My czujemy powagę tej sytuacji i my sprostamy tej powadze sytuacji, zagłosujemy za tą uchwałą, tylko chcielibyśmy mieć takie poczucie, że leci z nami pilot, a od 5 lat takiego poczucia nie mamy.*

Irena Sawicka – *to nie jest nowa sprawa w tym roku, bo chciałam przypomnieć, że w roku 2012 18 mln zł oddłużaliśmy, w roku 2015 10 mln zł oddłużaliśmy i w tym roku chcemy 13 mln zł oddłużyć. Dlaczego? Dlatego, że po prostu wcześniej, o czym wspomniał pan radny, kiedy Związek Miast Polskich wyliczał pewne kwoty, jakie nie będą przydzielone poszczególnym miastom, nam właśnie określono, że będzie to kwota 20, na okrągło, 3 mln zł, wobec powyższego było to niezbędne do rozmów w sejmie z rządem, na tego i z parlamentarzystami, żeby w ramach tych utraconych udziałów w PIT-ie, jakaś rekompensata była wypłacona. My nie mogliśmy wtedy przyjmować takich wielkości, że o tyle będzie mniej, dlatego że to był szacunek dokonywany przez Związek Miast Polskich. Dla nas podstawą jest dopiero to, kiedy dokument przychodzi z Ministerstwa Finansów i określa nam wysokość właśnie udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i to właśnie odbyło się 15 października. Dlatego też w tym momencie w czasie wykonywania tego projektu budżetu okazuje się, że poszczególne wskaźniki, których wcześniej nie mogliśmy przewidzieć, one po prostu nie spełniają wymogów określonych Wieloletnią Prognozą Finansową. Proszę państwa, tak jak wcześniej powiedziałam na komisji, nadzwyczajne sesje były zwoływane teraz w miesiącu październiku i listopadzie w Skawinie, Zielonej Górze, Częstochowie, w Toruniu, w Tarnowie, Ostrołęce, Grudziądzu, w Radomiu, w Jarosławiu, w Wejcherowie, w Świnoujściu, czyli to nie jest tylko sprawa miasta Kalisza. Zresztą państwo, którzy śledzą te tematy to w każdym bądź razie wczoraj też, bo to na co dzień jest na tego, problem tworzenia projektu budżetu, poruszany nie tylko u nas, ale we wszystkich miastach, gdzie wczoraj też była ogromna dyskusja i ogromne niedobory przekazywane przez samorządowców, żeby po prostu projekt budżetu stworzyć zgodnie z regulami przyjętymi przez przepisy ustawy o finansach publicznych i Wieloletniej Prognozie Finansowej.*

W związku z powyższym radni jednomyślnie pozytywnie przegłosowali projekt uchwały – 19 osób było za (19 radnych obecnych, nieobecni podczas głosowania – Mirosław Gabrysiak i Leszek Ziábka) – wiceprzewodniczący stwierdził przyjęcie uchwały.

***Ad. 2. zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Miasta Kalisza na lata 2019-2038 (str. 9-37).***

Podjęcie uchwały dotyczy urealnienia wartości budżetowych w załączniku Nr 1 oraz zmian w załączniku Nr 2 pod nazwą Wykaz przedsięwzięć do WPF, które wprowadzono na podstawie wniosku Dyrektora Miejskiego Zarządu Dróg i Komunikacji.

Autopoprawkę do projektu uchwały radni otrzymali w dniu dzisiejszym.

Projekt uchwały wraz z autopoprawką w części merytorycznej pozytywnie zaopiniowały komisje: Komisja Rozwoju, Mienia Miasta i Integracji Europejskiej; Komisja Środowiska i Gospodarki Komunalnej; Komisja Edukacji, Kultury i Sportu oraz Komisja Rodziny, Zdrowia i Polityki Społecznej, natomiast całościowo projekt

uchwały wraz z autopoprawką pozytywnie zaopiniowała Komisja Budżetu i Finansów Rady Miasta Kalisza.

Wobec braku wątpliwości radni najpierw jednomyślnie pozytywnie przegłosowali autopoprawkę – 19 osób było za (19 radnych obecnych, nieobecni podczas głosowania – Mirosław Gabrysiak i Leszek Ziábka).

Następnie jednomyślnie pozytywnie przegłosowano projekt uchwały wraz z autopoprawką – 19 osób było za (19 radnych obecnych, nieobecni podczas głosowania – Mirosław Gabrysiak i Leszek Ziábka) – wiceprzewodniczący stwierdził przyjęcie uchwały wraz z autopoprawką.

### **III. Zamknięcie obrad.**

W związku z wyczerpaniem porządku obrad, wiceprzewodniczący zamknął posiedzenie XVI Nadzwyczajnej Sesji. Następna, XVII sesja, odbędzie się 28 listopada 2019 roku o godz. 9:00.

*Wiceprzewodniczący  
Rady Miasta Kalisza  
/.../  
Tadeusz Skarżyński*

Sporządziła:  
7.11.2019 r. E Pastuszek