

KRM.0012.0025.2019  
D2019.07.01262

## **Protokół Nr 0012.8.5.2019**

### **z posiedzenia Komisji Środowiska i Gospodarki Komunalnej Rady Miasta Kalisza, które odbyło się w dniu 8 marca 2019 roku**

\*\*\*\*\*  
Obecni na posiedzeniu wg listy obecności dołączonej do niniejszego protokołu.  
\*\*\*\*\*

### **PORZĄDEK OBRAD**

- 1.** Otwarcie posiedzenia.
- 2.** Zatwierdzenie porządku obrad.
- 3.** Zapoznanie się z funkcjonowaniem Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw” oraz działalnością Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”.
- 4.** Korespondencja.
  - Pismo dotyczące usunięcia 9 drzew na terenie przy kościele katedralnym parafii św. Mikołaja w Kaliszu.
- 5.** Sprawy bieżące i wolne wnioski.
- 6.** Zamknięcie posiedzenia.

### **Ad. 1. Otwarcie posiedzenia.**

Posiedzenie otworzył Roman Piotrowski, przewodniczący komisji, który przywitał zebranych.

### **Ad. 2. Zatwierdzenie porządku obrad.**

Radni przyjęli porządek obrad w głosowaniu: **4 osoby za (4 obecnych).**

### **Ad. 3. Zapoznanie się z funkcjonowaniem Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw” oraz działalnością Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”.**

Głos zabrał p. Piotr Szewczyk, zastępca dyrektora ds. technicznych i utrzymania ruchu Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw”, który przedstawił zebrany funkcjonowanie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw” oraz działalność Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”. W pierwszej kolejności p. Szewczyk zaprezentował położenie zakładu na mapie, wskazując, że znajduje się w połowie drogi pomiędzy Turkiem a Kaliszem następnie wskazał, że Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” obejmuje 22 miasta i gminy z ternu dwóch województw: wielkopolskiego i części łódzkiego a konkretnie 5 gmin z tego terenu. Na początku istnienia Związku na terenie znajdowało się 16 wysypisk, które na dzień dzisiejszy są zamknięte i jedyne funkcjonujące składowisko usytuowane jest w Orlim Stawie. Pan Szewczyk zaprezentował jak kształtowały się wpłaty składek przez gminy na przestrzeni ubiegłych lat do 2007 roku, ponieważ od tego roku gminy nie wnoszą już składek. Uroczyste otwarcie ZUOK „Orli Staw” nastąpiło 29 września 2006 roku na terenie, którego powstały: sortownia z biostabilizacją, czyli tzw. zakład mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów, kompostownia odpadów ulegających biodegradacji zbieranych selektywnie oraz składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, pozostałe elementy wyposażenia takie jak instalacja odzysku energetycznego biogazu składowiskowego, segment przerobu odpadów budowlanych, demontaż wielkogabarytów, magazyn odpadów niebezpiecznych i problemowych, i inne elementy technologiczne i pomocnicze. Związek otrzymał pozwolenie zintegrowane na prowadzenie instalacji 23 października 2006 roku. Od 2012 roku Związek posiada certyfikat wprowadzenia systemu zarządzania środowiskowego wg wymagań normy PN-EN ISO 14001: 2005, który jest corocznie odnawiany. Zdolność przerobowa Zakładu wynosi niemal 100 000 ton i to koreluje na tą chwilę z ilością wytwarzanych odpadów na terenie Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”. Przyjmowane są odpady komunalne zmieszane, odpady surowcowe zbierane selektywnie: tworzywa sztuczne, metale, szkło, papier, bioodpady, odpady poremontowe i budowlane, odpady wielkogabarytowe i ZSEiE, zmiotki uliczne, osady ściekowe, odpady niebezpieczne komunalne i inne odpady. Następnie p. Piotr Szewczyk zaprezentował jak wygląda Zakład w Orlim Stawie oraz stacja przeładunkowa w Sieradzu. Kolejnie p. Szewczyk przedstawił jak wygląda schemat ideowy odzysku biogazu składowiskowego i układu kogeneracji do produkcji ciepła i energii elektrycznej, który pracuje już czwarty rok i dla Zakładu praktycznie pokrywa całkowicie zapotrzebowanie na ciepło i w znacznej części na energię elektryczną. Następnie omówił hierarchię postępowania z odpadami zgodnie z dyrektywą ramową, czyli najwyższy poziom zapobieganie, przygotowanie do ponownego użycia, recykling, inne metody odzysku np. odzysk energii i ostatni unieszkodliwianie. Pan Piotr Szewczyk dodał, że praca ZUOK trwa już od 13 lat i w tym czasie zaistniała jedna przerwa tygodniowa, kiedy to w głównym elemencie technologicznym, czyli sicie bębnowym o długości 12 metrów i średnicy 4 metrów pękł szkielec. Następnie p. Szewczyk wskazał, że

głównym składnikiem przychodów ZUOK jest opłata za przyjęcie odpadów, czyli tzw. cena „na bramie”, kolejnie to sprzedaż surowców wtórnych. Zasadnicze koszty to podatek od nieruchomości, amortyzacja – odtworzenie majątku, ubezpieczenia, płace, wywóz odcieków, opłata za korzystanie ze środowiska, serwis i części zamienne, materiały eksploatacyjne, energia elektryczna, paliwo, gaz, ścieki technologiczne i bytowe oraz woda. Pan Piotr Szewczyk wyjaśnił, co powoduje konieczność realizacji inwestycji a mianowicie jest to przede wszystkim wyeksploatowanie infrastruktury technicznej, rosnące wymagania w zakresie recyklingu, rosnące wymagania technologiczne (BAT), wdrożenie standardów selektywnego zbierania odpadów (bio), możliwość pozyskania dofinansowania z POiIS. Następnie przedstawił, jaki jest i jaki będzie w latach kolejnych poziom recyklingu i odzysku aktualnie wymaganych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dodał również, że dla zapewnienia zgodności z celami dyrektywy oraz przejściem na europejską gospodarkę o obiegu zamkniętym o wysokim poziomie efektywnego wykorzystania zasobów, państwa członkowskie przyjmują środki służące do osiągnięcia następujących celów: do 2025 r. przygotowanie do ponownego użycia i recykling odpadów komunalnych zostaną zwiększone wagowo do minimum 55 %, do 2030 r. przygotowanie do ponownego użycia i recykling odpadów komunalnych zostaną zwiększone wagowo do minimum 60 % i do 2035 r. przygotowanie do ponownego użycia i recykling odpadów komunalnych zostaną zwiększone wagowo do minimum 65 %. Realizowanie inwestycji będzie opierać się o następujące elementy: modernizacja sortowni – sortowanie odpadów selektywnych, automatyzacja procesu, budowa instalacji fermentacji – zagospodarowanie bioodpadów (zielonych i kuchennych) z wytwarzaniem biogazu w celach energetycznych, budowa infrastruktury magazynowej – zwiększenie ilości wytwarzanych asortymentów, budowa infrastruktury sieciowej elektroenergetycznej, c. o. i wodno – kanalizacyjnej, zakup sprzętu ruchomego i transportowego oraz rozbudowa budynku socjalnego. Dotychczas poczynione działania obejmowały złożenie wniosku o dofinansowanie, podpisanie umowy o dofinansowanie, kwota dofinansowania wyniosła 53 221 719,60 zł. Został również powołany zespół projektowy oraz powołana została jednostka realizująca projekt. Podpisano umowę na rozbudowę budynku socjalnego oraz na modernizację sortowni. Następnie p. Piotr Szewczyk przedstawił zebrany, jakie działania zostaną podjęte w najbliższym czasie a mianowicie dostarczony został przez wykonawcę harmonogram modernizacji sortowni. Po otrzymaniu wytycznych budowlanych zostanie ogłoszony przetarg na budowę hali sortowni jak również na budowę instalacji fermentacji oraz wiaty i boksów magazynowych. Kolejne przetargi będą dotyczyć Zespołu Inspektora Nadzoru oraz realizacji modernizacji infrastruktury wewnętrznej ZUOK. Dostawy maszyn i urządzeń planowane są z podziałem na siedem kontraktów a całkowite zakończenie prac budowlanych związanych z realizacją projektu na drugie półrocze 2022 r. Następnie p. Szewczyk zaprezentował szczegółowy harmonogram realizacji inwestycji oraz lokalizację głównych elementów inwestycji. Przerwy związane z inwestycją zaplanowane zostały w SWIZ, aby ograniczyć możliwości zatrzymania zakładu i przedstawiają się w następujący sposób: prace związane z wymianą sita głównego oraz modernizacją małego sita jak również przebudową oraz dostosowaniem układu podawania i rozdziału pod sitem głównym do nowych funkcji technologicznych – do 8 tygodni i prace te nie powinny być prowadzone w okresie zimowym, tj. od 01 listopada do 1 marca; - prace związane z wymianą urządzeń nadawy wskazanych w OPZ – do 2 tygodni; prace związane z wymianą urządzeń podających do kompostowni oraz w samym obiekcie kompostowni wskazanych w OPZ – do 8 tygodni; prace związane z powiązaniem obydwu instalacji w tym powiązania mechanicznego oraz sterownia – do 4 tygodni. Pan Szewczyk dodał również, że w związku z realizacją tej inwestycji pojawiają się problemy natury organizacyjnej polegające na braku możliwości długotrwałego magazynowania odpadów, braku wolnych mocy przetwórczych w instalacjach zastępczych oraz utrudnienia i zagrożenia związane z pracami budowlano –

montażowymi na terenie działającego ZUOK. Kolejnie p. Szewczyk zaprezentował udział procentowy i strumień dostarczanych do zakładu odpadów oraz jak kształtują się ceny za zagospodarowanie odpadów, sprzedaży surowców wtórnych i stawki opłaty marszałkowskiej. Radny Piotr Mroziński zapytał, co stoi na przeszkodzie, aby zacząć produkować energię na większą skalę. Pan Piotr Szewczyk wyjaśnił, że jeżeli mówimy o produkcji energii poprzez spalanie to musi być zapewniony odbiór energii cieplnej, takim stabilnym odbiornikiem energii cieplnej jest jedynie sieć miejska a jeżeli chodzi o energię elektryczną to wpięcie się w sieć elektryczną nie stwarza większych problemów. Pani Justyna Grzelak, zastępca dyrektora ds. logistyki i ochrony środowiska dodała, że wszystkie działania muszą być podejmowane z zgodnie z obowiązującymi przepisami, ZUOK nie może sam wybudować spalarni, ponieważ wymagana jest zgoda. Ilość powstających spalarni w Polsce jest ograniczona, spalarnie zlokalizowane na terenie Poznania i Konina w zasadzie wykorzystują możliwości wybudowania jeszcze jednej spalarni na terenie województwa. Radna Barbara Oliwiecka zapytała czy są prowadzone rozmowy z elektrociepłownią w Kaliszu. Pani Grzelak poinformowała, że były prowadzone rozmowy z elektrociepłownią w Kaliszu i z firmą Energa bezskuteczne. Radna Oliwiecka wskazała, że elektrociepłownia teraz będzie inwestować ogromne pieniądze w spalarnię biomasy, ale oficjalnie podawane jest, że trocin i zapytała czy dobrze rozumie, że przejdzie to w spalarnie odpadów komunalnych. Radny Sławomir Lasiecki odpowiedział, że nie i jedno z drugim nie ma nic wspólnego. Pan Szewczyk dodał, że spalarnia odpadów rządzi się swoimi prawami, po pierwsze wyznaczony jest wskaźnik 30% ilości odpadów komunalnych, które mogą być spalane w ramach województwa wielkopolskiego i które to wykorzystują na ten moment spalarnia w Poznaniu i Koninie. Przewodniczący Roman Piotrowski zapytał, kiedy powstały spalarnie w Poznaniu i Koninie. Przewodniczący Rady Miasta Kalisza, Janusz Pęcherz wskazał, że spalarnia w Koninie działa od grudnia 2016 roku. Radna Barbara Oliwiecka zapytała, czy poziom wymagań dotyczących recyklingu rośnie również w stosunku do producentów. Pan Szewczyk odpowiedział, że w dyrektywie unijnej jest wprowadzony zapis, że producent wprowadzając produkt na rynek odpowiada nie tylko w czasie gwarancji, ale także za odpad, który powstaje z produktu, czyli ponosi koszty z tytułu zebrania, posortowania, recyklingu minus to, co może uzyskać, jako przychód ze sprzedaży surowca, ale póki, co w Polsce jest to fikcja. Radny Piotr Mroziński zapytał, czy z punktu widzenia ZUOK jest sens segregowania odpadów czy nie. Pan Jan Adam Kłysz, naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska wskazał, że dla tysiąca mieszkańców Kalisza nie ma sensu, ponieważ tak zadeklarowali w deklaracjach. Pan Piotr Szewczyk odpowiedział, że jest w tym sens, ponieważ segregacja umożliwia odzyskanie surowców wtórnych. Radny Mroziński wskazał, że wśród sporej ilości osób funkcjonuje przeświadczenie, że segregowane odpady łądzą ostatecznie razem ze zmieszanyymi. Pan Szewczyk wyjaśnił, że z pozoru samochód odbierający odpady wygląda jakby posiadał jeden zbiornik, ale w rzeczywistości jest podzielony i każda frakcja jest zbierana osobno. Radny Leszek Ziábka zapytał, jaką powierzchnię zajmuje ZUOK, czy teren pod inwestycję jest wkupiony i jak często jest monitorowany teren pod kątem zanieczyszczenia środowiska oraz czy lokalna społeczność nie skarży się sąsiedztwo zakładu. Pan Piotr Szewczyk wskazał, że gdy zakład rozpoczął swoją działalność powierzchnia obejmowała 12 hektarów dokupione zostało jeszcze 7 hektarów, jeżeli chodzi o lokalna społeczność to nie dość, że nie było żadnych protestów to wręcz mieszkańcy dopytywali się, kiedy powstanie zakład. Następnie radny Ziábka zapytał czy cena za odbiór odpadów jest inna dla gmin, które nie są członkami związku. Pan Szewczyk odpowiedział, że zgodnie z zapisami statutu Związku funkcjonują dwa cenniki i gminy spoza związku płacą o 15% więcej. Radny Sławomir Lasiecki zapytał, czy wiadomo jest jak gmina Żelazków radzi sobie z odpadami. Pan Kłysz odpowiedział, że mają podpisane umowy na odbiór odpadów i płacą więcej, ponieważ nie są członkami Związku. Radna Barbara Oliwiecka zapytała

o funkcjonowanie stacji przeładunkowej w Sieradzu. Pan Szewczyk wyjaśnił, że małe samochody odbierające odpady przywożą odpady do stacji, gdzie są przeładowywane do dużych kontenerów i zestawami, które zawierają 20 ton przyjeżdżają do „Orlego Stawu”. Następnie radna Oliwiecka zapytała czy były protesty mieszkańców przy tworzeniu stacji przeładunkowej w Sieradzu. Pan Szewczyk odpowiedział, że przy budowie zakładu nie było żadnych protestów natomiast przy stacji przeładunkowej były koszmarne. Radny Piotr Mroziński zapytał, czy firma niezrzeszona lub osoba fizyczna może przywieść odpady do „Orlego Stawu”. Pan Piotr Szewczyk wskazał, że unikają wjazdu na teren zakładu indywidualnych samochodów, natomiast, jeżeli przedsiębiorca przywozi dużym samochodem znaczną ilość to wtedy tak. Radna Oliwiecka zapytała czy na terenie funkcjonowania Związku istnieje tylko ten jeden PSZOK w Sieradzu. Pan Szewczyk odpowiedział, że prowadzony przez nich jest ten jeden, ale w wielu gminach też się znajdują. Radna dopytała czy jest taka potrzeba, aby PSZOK powstał w Kaliszu. Pan Szewczyk wskazał, że jest to obowiązek. Radna Barbara Oliwiecka zapytała, czy po modernizacji zakładu planowane jest zwiększenie ilości przyjmowanych odpadów. Pan Piotr Szewczyk odpowiedział, że zwiększenia nie były planowane natomiast ze względu na zmianę struktury większą ilość bioodpadów będzie zakład w stanie przerabiać. Przewodniczący Roman Piotrowski zapytał, czy odbierane są odpady od firm i czy poszczególne gminy należące do Związku mają podpisane umowy z firmami. Pan Szewczyk wskazał, że Zakład odbiera wyłącznie odpady komunalne natomiast, jeżeli chodzi o odbiór odpadów komunalnych od firm to taki system funkcjonuje m.in. w takich dużych gminach jak Sieradz i Turek. Przewodniczący Rady Miasta Kalisza, Janusz Pęcherz przedstawił zebrany wyliczenia Krajowej Izby Gospodarczej dotyczące cen za odpady segregowane, jakie powinny być zastosowane, aby system mógł się bilansować a w którym brakuje na dzień dzisiejszy od 1,5 do 2 miliardów złotych. Radna Barbara Oliwiecka zapytała o segregację odpadów i podała przykład kartonu po soku, do jakiego worka powinien być wyrzucony. Pan Piotr Szewczyk odpowiedział, że do worka żółtego, ponieważ te odpady są segregowane w Zakładzie ze względu na rodzaj tworzywa, z którego są zrobione. Radny Leszek Ziábka zapytał z kolei ile osób jest zatrudnionych w ZUOK i czy jest to wystarczająca ilość. Pan Szewczyk wskazał, że około 130 osób a w związku z prowadzonymi inwestycjami będzie musiała się zmienić struktura zatrudnienia, ponieważ zwiększy się obsługa techniczna, eksploatacyjna a zmniejszy się ilość osób fizycznie pracujących przy odpadach.

Następnie głos zabrał p. Jan Adam Kłysz, naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, który omówił funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami na terenie miasta Kalisza. Na wstępie przytoczył akty prawne regulujące ten obszar i podstawowe założenia działające na dzień dzisiejszy w mieście. Kolejnie omówione zostały zmiany, które zostały spowodowane zmianą przepisów wchodzących od 1 lipca polegających na wprowadzeniu obowiązku segregacji odpadów biodegradowalnych, funkcjonowania na terenie gminy stacjonarnego punktu selektywnej zbiórki odpadów, zmianie zakresu usługi świadczonej przez firmy odbierające odpady z odbioru i zagospodarowania na odbiór i transport do „Orlego Stawu” wszystkich odpadów. W dalszej części wypowiedzi p. Kłysz przedstawił fakultatywne zmiany do systemu gospodarki odpadami a mianowicie wprowadzenie do systemu właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Radna Barbara Oliwiecka dodała, że przedsiębiorcy płacą firmie, z którą mają zawartą umowę za wywóz odpadów. Pan Kłysz zgodził się i wskazał, że teraz przedsiębiorca płaci za wywóz odpadów przemysłowych i komunalnych powstających na terenie danego zakładu pracy a gdy zostanie wprowadzone wyżej wymienione rozwiązanie to przedsiębiorca będzie dalej płacił firmie, z którą ma zawartą umowę za wywóz odpadów przemysłowych a za komunalne będzie płacił miastu. Następnie p. Jan Adam Kłysz dodał, że kolejną kwestią do ustalenia jest wybór metody

ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla mieszkańców, czy jak to było do tej pory na podstawie deklaracji, czy jak proponowano już w 2013 roku na podstawie zużycia wody lub od metra kwadratowego lokalu oraz określenia rodzajów dodatkowych usług i ich limitów. Radny Piotr Mroziński zapytał o możliwość postawienia większej ilości koszy na ulicach osiedlowych, w której to sprawie złożył interpelację. Pan Naczelnik wyjaśnił, że co roku zawierana jest umowa na postawienie i opróżnianie tych koszy, których jest łącznie 700 sztuk na ulicach miasta Kalisza i które głównie znajdują się w śródmieściu. Na drogach osiedlowych też znajdują się takie kosze, ale umiejscowione są w punktach gdzie występują większe skupiska ludzi a postawienie większej ilości koszy na odpady powoduje zwiększenie wydatków na ten cel. Radna Oliwiecka zapytała, jakie jest prawdopodobieństwo wzrostu cen za odbiór odpadów i jak można ewentualnym podwyżką zapobiec. Pan Kłysz wskazał, że wzrost cen jest nie unikniony, ponieważ kwoty na świadczenie usług nie zmieniały się od 2015 roku a do tego dochodzą nowe usługi tj. PSZOK. Radna Barbara Oliwiecka zapytała, jakie odpady mogą być limitowane. Pan Szewczyk odpowiedział, że opony, budowlane, zielone i wielkogabarytowe. Radna Barbara Oliwiecka zapytała następnie czy spółdzielnie mieszkaniowe są przygotowane na wprowadzenie omawianych zmian. Pan Kłysz wskazał, że nie są przygotowane, ponieważ obowiązek segregacji odpadów biodegradowalnych wymusi postawienie kolejnego pojemnika a na wielu podwórkach po prostu nie ma już na to miejsca. Kolejne pytanie Radnej dotyczyło tego, kiedy będzie wiadomo jak wysokie będą podwyżki za odpady. Naczelnik Kłysz wskazał, że będzie to na przełomie kwietnia i maja.

#### **Ad. 4. Korespondencja.**

Pismo dotyczące usunięcia 9 drzew na terenie przy kościele katedralnym parafii św. Mikołaja w Kaliszu zostało przyjęte do wiadomości.

#### **Ad. 5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.**

Brak.

#### **Ad. 6. Zamknięcie posiedzenia.**

Wobec wyczerpania porządku obrad przewodniczący zamknął posiedzenie dziękując radnym oraz zaproszonym gościom za przybycie i udział w dyskusji.

Przewodniczący  
Komisji Środowiska i Gospodarki Komunalnej  
Rady Miasta Kalisza  
/.../  
Roman Piotrowski