

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KALISZA

z dnia 26 listopada 2020 r.

**w sprawie uchylenia uchwały w sprawie: ustalenia miejsc niewymienionych w ustawie
o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w których zabrania się podawania
i spożywania napojów alkoholowych w Mieście Kaliszu ze zmianami**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uchyła się Uchwałę Nr XXXI/469/2009 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie: ustalenia miejsc niewymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w których zabrania się podawania i spożywania napojów alkoholowych w Mieście Kaliszu (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2009 r. Nr 54 poz. 748).

2. Uchyła się Uchwałę Nr XXIX/384/2012 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 listopada 2012 r. zmieniającą uchwałę w sprawie: ustalenia miejsc niewymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w których zabrania się podawania i spożywania napojów alkoholowych w Mieście Kaliszu (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 6370).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadnienie

W dniu 22 stycznia 2009 r. Rada Miejska Kalisza podjęła Uchwałę Nr XXXI/469/2009 w sprawie: ustalenia miejsc niewymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w których zabrania się podawania i spożywania napojów alkoholowych w Mieście Kaliszu. Została ona opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego pod Nr 54 poz. 748. Natomiast Uchwałą Nr XXIX/384/2012 Rada Miejska Kalisza w dniu 29 listopada 2012r. zmieniła ww. uchwałę poprzez rozszerzenie katalogu miejsc wolnych od spożywania alkoholu. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego pod poz. 6370.

Rada Miejska Kalisza w ww. uchwałach wprowadziła na terenie Miasta Kalisza stały zakaz spożywania napojów alkoholowych w częściach wspólnych budynków wielorodzinnych, w szczególności na klatkach schodowych i innych ciągach komunikacyjnych w budynkach, w piwnicach, na strychach, w garażach itp. oraz na posesjach wokół tych budynków, w szczególności w bramach, na dziedzińcach, na podwórkach itp., na cmentarzach i na placach zabaw dla dzieci. Powyższe rozwiązania powstały z inicjatywy ówczesnych Radnych Rady Miejskiej Kalisza w poczuciu potrzeby zapewnienia mieszkańcom spokoju, porządku i bezpieczeństwa.

Przeprowadzona w okresie czerwiec–sierpień 2020 r. kontrola Najwyższej Izby Kontroli wskazała, że uchwała w tej treści jest niezgodna z przepisem art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ponieważ ustanawiając zakazy lokalne, gmina musi je zindywidualizować i uzasadnić szczególnym charakterem miejsca. Tymczasem został wprowadzony stały zakaz spożywania alkoholu w miejscach nieokreślonych precyzyjnie, w sposób uniemożliwiający ich identyfikację i zastosowanie się do niego. W ramach konsultacji, przed podjęciem tej uchwały, Prezydent Miasta Kalisza zasięgnął opinii jednostek pomocniczych Miasta, organizacji pozarządowych, a także Policji i Straży Miejskiej. W odpowiedzi na pismo Komenda Miejska Policji wskazała miejsca, w których występuje problem z częstymi awanturami, hałasami i zanieczyszczeniami miejsc przez osoby spożywające alkohol – klatki schodowe, bramy i podwórza 11 budynków mieszkalnych zlokalizowanych na terenie Miasta Kalisza. Nie wykazano przy tym szczególnego charakteru wskazanych miejsc, ani by te miejsca tj. klatki schodowe, odróżniały się od innych tego samego rodzaju miejsc na terenie miasta. Pozostałe podmioty nie zgłosiły uwag i propozycji miejsc, które ze względu na swój charakter należałoby chronić.

Podkreślenia wymaga, że zakazy, o których mowa w art. 14 ust. 6 ww. ustawy służyć mają wyłącznie jako szczególna ochrona pewnych miejsc przed zagrożeniem ze strony alkoholu, a nie jako sposób uwolnienia się od obowiązku czynnego działania na rzecz zapewnienia porządku publicznego.

Równocześnie należy dodać, że w art. 14 ust. 2a ww. ustawy ustawodawca wprowadził już zakaz dotyczący spożywania alkoholu w miejscach publicznych z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Zgodnie z orzecnictwem określenie „miejsce publiczne” rozumiane jest jako przestrzeń dostępna dla ogółu, do której nieograniczony dostęp ma bliżej nieokreślona liczba ludzi, chociażby w chwili zachowania sprawy nikt poza nim samym tam się nie znajdował, niezależnie od tego komu przysługuje prawo własności (np. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 września 2015 r. o sygn. K 28/13, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 listopada 2017 r. o sygn. II OSK 342/17). Przykładowo miejscem publicznym są: ulica, plac, park, cmentarz, sklep czy też obiekt użyteczności publicznej, jakimi są dworzec bądź urząd. Tym samym, w wymienionych miejscach obowiązuje zgodnie z ustawą generalny zakaz spożywania napojów alkoholowych.

W związku z nałożeniem przez Najwyższą Izbę Kontroli zobowiązania na Prezydenta oraz Radę Miasta Kalisza do podjęcia działań w celu wyeliminowania z obrotu prawnych przepisów prawa miejscowego sprzecznych z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

*Prezydent
Miasta Kalisza
/.../
Krystian Kinastowski*