

INFORMACJA DLA WYKONAWCÓW

dot. ogłoszenia o zamówieniu na usługi społeczne i inne szczególne usługi, dotyczące postępowania pn: „Świadczenie usług pocztowych i kurierskich w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Urzędu Miejskiego w Kaliszu” .

W związku z pytaniami przesłanymi przez Wykonawcę, w imieniu Zamawiającego (Miasta Kalisz), na podstawie pkt 5.5 i 5.6 Ogłoszenie o zamówieniu (zwanego dalej „Ogłoszeniem”) udzielam następujących odpowiedzi i zmieniam Ogłoszenie o zamówieniu w następującym zakresie:

Pytanie 1

Czy Zamawiający w opisie przedmiotu zamówienia pkt 4.2 ppkt. 4 zamówienia publicznego oraz w § 1 pkt 1 ppkt.2. 4):

usługi kurierskie w obrocie krajowym obejmujące przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek kurierskich o wadze do 5 kg z usługą gwarantowanego doręczenia:

a) do godz. 9.00 - Wykonawca gwarantuje, że przesyłka, zostanie doręczona nie później niż do godz. 9.00 następnego dnia roboczego po dniu nadania,

b) do godz. 12.00 - Wykonawca gwarantuje, że przesyłka, zostanie doręczona nie później niż do godz. 12.00 następnego dnia roboczego po dniu nadania,

c) po godz. 17.00 - Wykonawca gwarantuje, że przesyłka, zostanie doręczona po godz. 17.00 następnego dnia roboczego po dniu nadania,

zmieni zapis na:

a) do godz. 9.00 - doręczenie przesyłki nastąpi w gwarantowanym terminie doręczenia w dniu następnym po dniu nadania, do godziny 09:00 - usługa świadczona po pozytywnej weryfikacji przez Wykonawcę możliwości jej wykonania; usługa niedostępna dla przesyłek niestandardowych, przesyłek z zawartością owadów i żywych ptaków oraz przesyłek

z opcją „Odbiór w punkcie”

b) do godz. 12.00 - doręczenie przesyłki nastąpi w gwarantowanym terminie doręczenia w dniu następnym po dniu nadania, do godziny 12:00 - usługa świadczona po pozytywnej weryfikacji przez Wykonawcę możliwości jej wykonania; usługa niedostępna dla przesyłek niestandardowych, przesyłek z zawartością owadów i żywych ptaków oraz przesyłek

z opcją „Odbiór w punkcie”,

c) po godz. 17.00 - doręczenie przesyłki nastąpi w gwarantowanym terminie do drugiego dnia roboczego po dniu nadania, dla przesyłek standardowych

Powyższa prośba wynika z warunków świadczenia usług realizowanych przez Wykonawcę.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu, o którym mowa w pytaniu. Jednocześnie Zamawiający informuje, że nie będzie korzystał z przesyłek z opcją „Odbiór w punkcie”, jak i nie będzie wysłał przesyłek z zawartością owadów i żywych ptaków.

Pytanie 2

Czy w związku z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii Zamawiający dopuszcza złożenie oferty drogą email ?

Wykonawca informuje, że zgodnie z zaleceniem Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Zdrowia oddelegował część pracowników do świadczenia pracy zdalnej, w sytuacji tej dużym utrudnieniem byłaby konieczność złożenia oferty wykonawcy w siedzibie Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy odnośnie pisemnej formy złożenia oferty z uwagi na wartość przedmiotu zamówienia. Zamawiający nie wprowadził ograniczeń w dostępie do swoich budynków dla czynności złożenia ofert przez Wykonawców (osobiście, za pośrednictwem posłańca, kuriera).

Pytanie 3

Przedmiot zamówienia pkt 23.2 zamówienia publicznego.

Czy dla Zamawiającego wystarczająca formą czynności kontrolnych wobec Wykonawcy będą czynności, które Zamawiający wskazał w § 6 w pkt. 2 „Istotnych postanowień umowy?”

Odpowiedź:

Formą czynności kontrolnych wobec Wykonawcy, o których mowa w pkt 23.2 Ogłoszenia będzie oświadczenie, o którym mowa w § 6 w ust. 2 „Istotnych postanowień umowy”.

Pytanie 4

Istotne postanowienia do umowy § 4 pkt. 3 zamówienia publicznego

Czy zamawiający zmieni zakres godzin od 12:00-15:00 dla przesyłek kurierskich z zachowaniem gwarantowanego terminu doręczeń?

Odpowiedź:

§4 ust. 3 „Istotnych postanowień umowy” otrzymuje brzmienie:

„3. Odbiór przesyłek kurierskich do nadania od Zamawiającego będzie następował z siedziby Zamawiającego (Główny Rynek 20, Kalisz) w dni robocze na telefoniczne zapotrzebowanie w godzinach 12.00-15.00 (z zachowaniem gwarantowanego terminu doręczenia). Odbioru będzie dokonywał upoważniony przedstawiciel Wykonawcy za potwierdzeniem.”

Pytanie 5

Istotne postanowienia do umowy §5 pkt. 7 zamówienia publicznego.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym, Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego

w Istotnych postanowieniach umowy termin płatności, tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

W przypadku podtrzymania terminu płatności liczonego od dnia otrzymania faktury, czy Zamawiający zaakceptuje otrzymanie faktury drogą elektroniczną? Okres płatności liczony będzie od terminu dostarczenia elektronicznej wersji wystawionej faktury na adres e-mail wskazany w umowie.

Odpowiedź:

§5 ust. 7 „Istotnych postanowień umowy” otrzymuje brzmienie:

„7. Należności wynikające z faktur VAT Zamawiający regulować będzie przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy wskazany na fakturze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Zamawiający dopuszcza przesłanie faktury drogą elektroniczną na adres: wag@um.kalisz.pl.”.

Pytanie 6

Istotne postanowienia do umowy §7 pkt. 3 zamówienia publicznego

Przewidziana przez Zamawiającego kara jest niewspółmiernie wysoka do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kary umownej jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanej przyczyny stanowiącej podstawę jej naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzegania na swoją rzecz kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych.

Ponadto, biorąc pod uwagę, że odstąpienie od umowy mogłoby teoretycznie nastąpić nawet pod koniec okresu jej obowiązywania, kara mogłaby zostać uznana za zbyt wygórowaną w stosunku do wartości pozostałej do zrealizowania części umowy i pozostałego czasu jej obowiązywania. W związku z powyższym Zamawiający wnioskuje o wykreślenie kary umownej bądź złagodzenie zapisów jej dotyczących poprzez zmniejszenie jej wysokości i ograniczenie jej kwoty poprzez zmianę treści zapisu na następującą:

Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 5% średniorocznej wartości brutto umowy określonej w § 5 ust. 1, w przypadku rozwiązania umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy.

Odpowiedź:

§7 ust. 3 „Istotnych postanowień umowy” otrzymuje brzmienie:

„3. Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 5% wynagrodzenia maksymalnego, określonego w § 5 ust. 1, w przypadku rozwiązania umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy.”.

Pytanie 7

Istotne postanowienia do umowy § 7 pkt. 6 zamówienia publicznego

Czy zamawiający usunie zapis w którym obciąża karą Wykonawcę za nie terminowe doręczenie zaświadczenia lub obniży wysokość kary o 50%?

Odpowiedź:

§7 ust. 6 „Istotnych postanowień umowy” otrzymuje brzmienie:

„6. Za niezłożenie przez Wykonawcę w terminie oświadczenia, o którym mowa w § 6 ust. 2 Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 250,00 PLN za każdy dzień opóźnienia.”.

Pytanie 8

Istotne postanowienia do umowy § 11 pkt. 2 ppkt. 2) zamówienia publicznego

Wykonawca informuje, iż na podstawie art. 47 ustawy Prawo pocztowe Minister właściwy do spraw łączności określił warunki wykonywania usług powszechnych, obejmujące m. in. wskaźniki czasu przebiegu przesyłek w obrocie krajowym (Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013r, poz. 545). W załączniku nr 1 do wymienionego Rozporządzenia określony został czas przebiegu przesyłek listowych niebędących przesyłkami listowymi najszybszej kategorii (m. in. potwierdzenie odbioru) na poziomie D+5 (97% przesyłek) oraz D+3 (85% przesyłek), gdzie D+X oznacza liczbę dni od dnia nadania przesyłki do dnia jej doręczenia. W załączniku wskazano również udział liczby przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie do ogólnej liczby nadanych przesyłek pocztowych, wyrażony w procentach.

Ze względu na wskaźniki procentowe, zgodnie z którymi Wykonawca, będący operatorem wyznaczonym, zobowiązany do stosowania wymienionego Rozporządzenia, wnioskujemy aby Zamawiający wykreślił ppkt. 2) w pkt 2 § 11.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu, o której mowa wyżej. Powyższy zapis znajduje uzasadnienie w potrzebach Zamawiającego (m.in. w celu zapewnienia szybkiego prowadzenia postępowań administracyjnych, podatkowych, o udzielenie zamówień publicznych) i jest zgodny z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (w tym terminy zawarte w „Istotnych postanowień umowy” na doręczenie przesyłek listowych zostały wyrażone w dniach roboczych).

Należy również zauważyć, że postępowanie ma charakter otwarty (nie jest skierowane wyłącznie do wykonawców mających status operatora wyznaczonego), przedmiotem zamówienia są nie tylko przesyłki, które mogą być objęte kategorią powszechnych usług pocztowych. Ponadto zapis, o którym mowa w pytaniu znajduje się w obecnie obowiązującej umowie na świadczenie usług objętych przedmiotem zamówienia.

Pytanie 9

Mając na uwadze, iż zgodnie z art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych, umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany: 1) stawki podatku od towarów i usług, 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, 4) zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych

– jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.

Oznaczenie sprawy: WAG.271.13.0001.2020

Czy Zamawiający dopisze do Istotnych Postanowień Umowy następującą treść:

Wysokość wynagrodzenia ulegnie zmianie w przypadku:

- a) zmiany stawki podatku od towarów i usług,*
 - b) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,*
 - c) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne*
 - d) zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych*
- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę?*

Odpowiedź:

Regulacja zawarta w art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych nie ma zastosowania do niniejszego postępowania.

Niemniej jednak Zamawiający przychylając się do wniosku Wykonawcy dodaje w „Istotnych postanowień umowy” §13 ust. 2 pkt 5 o brzmieniu:

„5) zmiany:

- a) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - b) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne
 - c) zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych
- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę; w takim wypadku wpływ takich zmian na wysokość kosztów wykonania umowy winien być udokumentowany przez Wykonawcę, zaś zmiana umowy będzie obejmowała zmianę wynagrodzenia Wykonawcy odpowiednio do udokumentowanej zmiany takich kosztów.”.

Zasady zmiany umowy w przypadku zmiany ustawowej stawki podatku od towarów i usług (VAT) zostały wskazane w §13 ust. 2 pkt 1 „Istotnych postanowień umowy”.

Pytanie 10

W § 5 w pkt. 3. Istotnych postanowień umowy Zamawiający wskazuje, iż:

„Podstawę rozliczeń pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą stanowią będą ceny jednostkowe podane w ofercie Wykonawcy („Formularzu Cenowym”) oraz faktyczna ilość przesyłek lub paczek nadanych i zwróconych w okresie rozliczeniowym, wynikająca z dokumentów nadawczych i oddawczych”.

Należy zwrócić uwagę, iż w przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał 36-miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany

do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SIWZ, Wykonawca zmuszony będzie

do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy mając na uwadze powyższe Zamawiający uwzględni zmianę Istotnych postanowień umowy poprzez zastąpienie przywołanej powyżej treści następującym brzmieniem:

„Podstawę rozliczeń pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą stanowić będą ceny jednostkowe podane w ofercie Wykonawcy („Formularzu Cenowym”) oraz faktyczna ilość przesyłek lub paczek nadanych i zwróconych w okresie rozliczeniowym, wynikająca z dokumentów nadawczych i oddawczych., przy czym przez pierwsze 18 miesięcy realizacji Umowy obowiązywać będą ceny jednostkowe podane przez wykonawcę w ofercie. Przez następne 18 miesięcy wynagrodzenie wykonawcy stanowić będzie iloczyn ilości przesyłek poszczególnych rodzajów zrealizowanych w okresie miesięcznym i cen jednostkowych za poszczególne rodzaje tych przesyłek określonych w aktualnym cenniku wykonawcy”?

Odpowiedź:

Biorąc pod uwagę, że postępowanie ma charakter otwarty (nie jest skierowane wyłącznie do wykonawców mających status operatora wyznaczonego), przedmiotem zamówienia są nie tylko przesyłki, które mogą być objęte kategorią powszechnych usług pocztowych Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie zapisu proponowanego przez Wykonawcę.

Ewentualne zmiany umowy dotyczące zmiany cen jednostkowych, w tym z przyczyn wskazanych w pytaniu mogą następować na zasadach przewidzianych w §13 ust. 2 „Istotnych postanowień umowy”, gdyż przewidziany w nim katalog przesłanek zmiany umowy ma charakter otwarty.

NACZELNIK
Wydziału Administracyjno-Gospodarczego
/-/
Ewelina Fabiańczyk-Kustosz