

# Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym

Numer ogłoszenia w BZP: 129115 - 2011; data zamieszczenia w BZP: 04.05.2011

## OGŁOSZENIE O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA – Usługi

**Zamieszczanie ogłoszenia:** obowiązkowe.

**Ogłoszenie dotyczy:** zamówienia publicznego.

**Czy zamówienie było przedmiotem ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych:** tak, numer ogłoszenia w BZP: 88114 - 2011r.

**Czy w Biuletynie Zamówień Publicznych zostało zamieszczone ogłoszenie o zmianie ogłoszenia:** nie.

### SEKCJA I: ZAMAWIAJĄCY

**I. 1) NAZWA I ADRES:** Miasto Kalisz, Główny Rynek 20, 62-800 Kalisz, woj. wielkopolskie, tel. +4862 7654300, faks.

**I. 2) RODZAJ ZAMAWIAJĄCEGO:** Administracja samorządowa.

### SEKCJA II: PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA

**II.1) Nazwa nadana zamówieniu przez zamawiającego:** Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym.

**II.2) Rodzaj zamówienia:** Usługi.

**II.3) Określenie przedmiotu zamówienia:** 1. Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Zamawiającego polegających na doręczaniu przesyłek o wadze do 50 g (określonych w ustawie Prawo pocztowe jako zastrzeżone usługi pocztowe, w przewidywanej ilości 84912 sztuk), jak i przesyłek ważących ponad 50 g (w przewidywanej ilości 5215 sztuk), przy zachowaniu warunku, iż należności za świadczone usługi uiszczane będą w formie opłaty z dołu. 2. Zakres przedmiotowy usługi obejmuje świadczenie niżej wymienionych usług pocztowych: 1. w obrocie krajowym i zagranicznym ekonomicznych i priorytetowych: 2. przesyłek listowych nierejestrowanych, 3. przesyłek listowych rejestrowanych, 4. paczek pocztowych, 5. w obrocie krajowym: 6. przesyłek reklamowych 7. druków bezadresowych, 8. paczek pocztowych PLUS ekonomicznych i priorytetowych, 9. przesyłek pobraniowych ekonomicznych i priorytetowych, 10. przesyłek pocztowych na warunkach szczególnych ekonomicznych i priorytetowych, 11. przesyłek POCZTEX w obrocie krajowym, w tym nadchodzących do NADAWCY z opłatą przerzuconą na adresata i przesyłek EMS w obrocie zagranicznym, oraz za wydane, na podstawie upoważnienia określonego w Załączniku nr 1, koperty i opakowania do usługi POCZTEX i EMS, a także za przesyłki rejestrowane zwracane do NADAWCY po wyczerpaniu możliwości ich doręczenia lub wydania odbiorcy..

**II.4) Wspólny Słownik Zamówień (CPV):** 64.11.00.00-0, 64.11.20.00-4, 64.11.30.00-1.

### SEKCJA III: PROCEDURA

**III.1) TRYB UDZIELENIA ZAMÓWIENIA:** Zamówienie z wolnej ręki

#### III.2) INFORMACJE ADMINISTRACYJNE

- **Zamówienie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej:** nie

### SEKCJA IV: UDZIELENIE ZAMÓWIENIA

**IV.1) DATA UDZIELENIA ZAMÓWIENIA:** 29.04.2011.

**IV.2) LICZBA OTRZYMANÝCH OFERT:** 1.

**IV.3) LICZBA ODRZUCONYCH OFERT:** 0.

#### **IV.4) NAZWA I ADRES WYKONAWCY, KTÓREMU UDZIELONO ZAMÓWIENIA:**

- POCZTA POLSKA S.A., ul. Rakowiecka 26, 00-940 Warszawa, kraj/woj. mazowieckie.

**IV.5) Szacunkowa wartość zamówienia (bez VAT):** 409102,11 PLN.

#### **IV.6) INFORMACJA O CENIE WYBRANEJ OFERTY ORAZ O OFERTACH Z NAJNIŻSZĄ I NAJWYŻSZĄ CENĄ**

- **Cena wybranej oferty:** 410000,00
- **Oferta z najniższą ceną:** 410000,00 / **Oferta z najwyższą ceną:** 410000,00
- **Waluta:** PLN.

#### **ZAŁĄCZNIK I**

#### **Uzasadnienie udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki albo zapytania o cenę**

##### **1. Podstawa prawna**

Postępowanie prowadzone jest w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 5 ust. 1a, art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych.

##### **2. Uzasadnienia wyboru trybu**

Należy podać uzasadnienie faktyczne i prawne wyboru trybu oraz wyjaśnić, dlaczego udzielenie zamówienia jest zgodne z przepisami.

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Zamawiającego polegających na doręczaniu przesyłek o wadze do 50 g (określonych w ustawie Prawo pocztowe jako zastrzeżone usługi pocztowe), jak i przesyłek ważących ponad 50 g. Wartość szacunkowa zamówienia w przypadku przesyłek o wadze do 50 g wynosi: 377662,60 PLN, a w przypadku przesyłek o wadze powyżej 50 g wynosi: 31439,51 PLN. Niniejsze zamówienie prowadzone jest w trybie zamówienia z wolnej ręki z uwzględnieniem przesłanek, o których mowa w: art. 4 pkt 8, art. 66 ust. 1 w związku z art. 5 ust. 1a, art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a) w związku z art. 67 ust. 3 pkt 1) lit. d) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r., Nr 113, poz. 759 z późn. zm.), zwanej dalej `ustawą Pzp`. Pomimo możliwości zawarcia dwóch oddzielnych umów: jednej dotyczącej przesyłek o wadze do 50 g, a drugiej przesyłek powyżej 50 g (dwa odrębne zamówienia, przy czym wartość drugiego zamówienia nie przekracza kwoty 14000 euro, o której mowa w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp) Zamawiający zdecydował się na zawarcie jednej umowy. Nawet przekroczenie progu 14000 euro umożliwia bowiem zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki. Zgodnie z zapisami art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. a) w związku z art. 67 ust. 3 pkt 1) lit. d) ustawy Pzp Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, gdy przedmiotem zamówienia są zastrzeżone usługi pocztowe w rozumieniu ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2008 r. Nr 189, poz. 1159 z z późn. zm.). Zastrzeżone usługi pocztowe (dotyczące przesyłek o wadze do 50 g) świadczone są w ramach wyłączności ustanowionej w art. 47 ust. 1 ustawy - Prawo pocztowe na rzecz Poczty Polskiej, jako operatorowi publicznemu wskazanemu w art. 46 ust. 2 tej ustawy. Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy - Prawo pocztowe, operatorowi publicznemu przysługuje wyłączność na świadczenie zastrzeżonych usług pocztowych. Poczta Polska S.A. posiada zatem monopol prawny, jak i faktyczny na świadczenie zastrzeżonych usług pocztowych. Ponadto należy wskazać, iż w stosunku do całości usług objętych przedmiotem zamówienia zaistniały okoliczności faktyczne i prawne umożliwiające zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki. Zgodnie z zapisami art. 5 ust. 1 a ustawy Pzp w przypadku zamówień, których przedmiotem są usługi o charakterze niepriorytetowym, Zamawiający ma możliwość przeprowadzenia zamówienia z wolnej ręki także w innych uzasadnionych przypadkach niż określone w art. 67 ust. 1 ustawy Pzp. Usługi pocztowe będące przedmiotem zamówienia należą do tzw. usług o charakterze niepriorytetowym.

Zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie wykazu usług o charakterze priorytetowym i niepriorytetowym (Dz. U. Nr 12, poz. 68), usługi te należy zaliczyć do kategorii nr 27 pn. `Inne usługi` ujętej w `Wykazie usług o charakterze niepriorytetowym` (załączniku nr 2 do Rozporządzenia), bowiem żadnej z kategorii począwszy od nr 1 do nr 26 nie przypisano kodów CPV właściwych usługom pocztowym tj. 64110000-0 Usługi pocztowe, 64113000-1 Usługi pocztowe dotyczące paczek, 64112000-4 Usługi pocztowe dotyczące listów. Zamawiający stoi na stanowisku, iż w przypadku przedmiotowego zamówienia zaistniały inne uzasadnione przypadki niż określone w art. 67 ust. 1 ustawy, które pozwalają na zastosowanie trybu zamówienia z wolnej ręki, w szczególności można wskazać, iż zastosowanie innego trybu mogłoby skutkować naruszeniem zasad celowego, oszczędnego i efektywnego dokonywania wydatków czy też uniemożliwieniem terminowej realizacji zadań. Jak wskazano wyżej Poczta Polska S.A. (Wykonawca) ustawowo wyznaczona została na operatora publicznego i w związku z tym zobowiązana jest do świadczenia usług powszechnych w sposób ciągły, umożliwiając m.in traktowanie przesyłki listowej jako przesyłki poleconej oraz w sposób umożliwiający uzyskanie potwierdzenia odbioru przesyłki rejestrowanej (art. 46 ust. 1 ww. ustawy Prawo pocztowe). W chwili obecnej żaden z operatorów oprócz Poczty Polskiej S.A. nie spełnia łącznie warunków określonych w ustawie o świadczeniu usług powszechnych, bowiem zakres ich działalności nie obejmuje wszystkich usług pocztowych lub działalność ta obejmuje wyłącznie obszar Rzeczypospolitej Polskiej. Tylko Poczta Polska S.A. dysponuje odpowiednim zapleczem technicznym i doświadczoną kadrą pracowniczą. Nie bez znaczenia z punktu widzenia organu administracji pozostaje również okoliczność, iż potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowej lub przekazu pocztowego wydane przez placówkę operatora publicznego ma moc dokumentu urzędowego (art. 45 ww. ustawy Prawo pocztowe). Poczta Polska jest jedynym operatorem publicznym który gwarantuje dochowanie przesłanki wynikającej z art. 45 ustawy Prawo pocztowe. Biorąc powyższe pod uwagę, jak i treść przepisów szczególnych określających sposób doręczenia pism urzędowych lub procesowych, o których mowa chociażby w przepisach Kodeksu Postępowania Administracyjnego (patrz art. 57 § 5 pkt 2) oraz Kodeksu Postępowania Cywilnego należy uznać, iż tylko Poczta Polska S.A. zapewnia sprawność i efektywność świadczonych przez niego usług pocztowych w stopniu niezbędnym do bieżącego i efektywnego funkcjonowania Zamawiającego. Powyższe okoliczności wskazują również w tym przypadku na samoistne spełnienie się przesłanki z art. 67 ust 1 pkt 1 lit. a) ustawy Pzp, gdyż przyczyny techniczne, o których mowa w tym artykule to nie tylko względy techniczno-technologiczne, ale również techniczno-organizacyjne, które sprawiają, że realizacja określonego zamówienia publicznego może być powierzona tylko jednemu wykonawcy. Należy także zauważyć, iż ewentualne i hipotetyczne zawarcie dwóch oddzielnych umów z różnymi wykonawcami spowodowałoby znaczne wydłużenie czasu pracy obecnych pracowników odpowiedzialnych za przygotowanie korespondencji do wysyłki (a nawet konieczność) zatrudnienia nowych, co wiązałoby się z dodatkowymi kosztami oraz spowodowałoby utrudnienia w organizacji pracy kancelarii związane z wydłużeniem procesu przygotowania korespondencji do wysyłki, który musi być maksymalnie skrócony i wydajny, aby umożliwić terminową realizację zadań przez Zamawiającego. Powyższe okoliczności przesądzają o wyborze przez Zamawiającego trybu z wolnej ręki oraz o tym, że zamówienie może zostać sprawnie i prawidłowo zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę tj. Poczte Polską S.A.