

URZĄD MIASTA KALISZA  
KANCLARIA PREZYDENTA MIASTA  
REFERAT KONTROLI  
KPM.SK.1711.0001.2019  
Kalisz, dnia 26 marca 2019 r.

### **Dokumentacja z przebiegu kontroli**

**Jednostka kontrolowana:** Straż Miejska Kalisza

**Rodzaj kontroli:** kontrola problemowa

**Temat kontroli:** Kontrola realizowanego budżetu – wydatki budżetowe oraz zarządzanie monitoringiem miejskim.

**Zakres kontroli:**

Kontrolę przeprowadzono w zakresie:

1. Realizacji zaplanowanych wydatków budżetowych na wynagrodzenia osobowe w tym nagród i dodatków specjalnych z uwzględnieniem struktury kadr i systemu wynagradzania.
2. Realizacji wydatków budżetowych na zakup samochodu do przewozu osób nietrzeźwych z uwzględnieniem działań z zakresu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.
3. Zarządzania monitoringiem miejskim.

**Okres objęty kontrolą:** 2018 rok

**Termin przeprowadzenia kontroli:**

- 1) w siedzibie jednostki kontrolowanej: od 01.02.2019 r. do 15.02.2019 r.
- 2) w siedzibie Urzędu Miasta Kalisza: od 21.02.2019 r. do 22.02.2019 r.

**Data podpisania protokołu z kontroli:** 04.03.2019 r.

**Załączniki:**

- 1) Wystąpienie pokontrolne
- 2) Odpowiedź na wystąpienie pokontrolne

Sporządziła:  
Katarzyna Tyc



**Kalisz**

Dopisz swoją historię

**Prezydent Miasta Kalisza**

KPM.SK.1711.0001.2019  
D2019.03.00215

Kalisz, dnia 04 marca 2019 r.  
Wystąpienie pokontrolne

**Pan**  
**Dariusz Hybś**  
**Komendant**  
**Straży Miejskiej Kalisza**

Działając na podstawie § 22 ust. 2 Regulaminu kontroli instytucjonalnej Urzędu Miasta Kalisza wprowadzonego zarządzeniem Nr 438/2018 Prezydenta Miasta Kalisza z dnia 06 lipca 2018 r. ze zmianami informuję, że przeprowadzona przez Referat Kontroli Urzędu Miasta Kalisza kontrola problemowa w zakresie realizowanego budżetu oraz zarządzania monitoringiem miejskim wykazała nieprawidłowości i uchybienia, które są wynikiem nieprzestrzegania przepisów:

- rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską),
- zarządzenia Nr 1 Komendanta Straży Miejskiej Kalisza z dnia 5 stycznia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Regulaminu wynagradzania dla pracowników Straży Miejskiej Kalisza.

**W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:**

1. Zarejestrowany na serwerach rejestracji, przy użyciu kamer monitoringu wizyjnego Miasta Kalisza w miejscach publicznych, obraz zdarzeń, niezawierający dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego albo w sprawach o wykroczenia, przechowywany jest przez okres dłuższy niż 60 dni, co narusza § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską).

*(strona 36 protokołu kontroli)*

2. Wystąpił przypadek przyznania pracownikowi, dla posiadanej kategorii zaszeregowania, wynagrodzenia zasadniczego brutto niemieszczącego się w granicach kwot przyjętych w „Tabeli stawek wynagrodzenia zasadniczego dla poszczególnych kategorii zaszeregowania” określonych w Regulaminie wynagradzania dla pracowników SMK tj. jeden pracownik otrzymał przy posiadanej XI kategorii zaszeregowania, wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 3.050,00 zł czyli o 50,00 zł wyższe od maksymalnego dla tej kategorii zaszeregowania, co narusza zasady wynagradzania pracowników określone w zarządzeniu Nr 1 Komendanta Straży Miejskiej Kalisza z dnia 5 stycznia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Regulaminu wynagradzania dla pracowników Straży Miejskiej Kalisza.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych pismem z dnia 04.02.2019 r. dokonano korekty pisma – angażu z dnia 24 maja 2018 r., w którym przyznano pracownikowi wynagrodzenie zasadnicze brutto w wysokości 3.050,00 zł wg XII kategorii zaszeregowania, dla której stawki wynagrodzenia określono w przedziale od 1.920,00 zł do 3.150,00 zł.

*(strona 7 protokołu kontroli)*

3. Podczas przeprowadzonych w trakcie kontroli oględzin działania monitoringu wizyjnego Miasta stwierdzono, że znaczna część punktów kamerowych nie działa (w związku z uszkodzeniem kamer, lub ich zdemontowaniem), co w dużym stopniu ogranicza możliwość realizacji przez Straż Miejską statutowych

URZĄD MIASTA KALISZA  
KANCELARIA OGÓLNA

06. MAR. 2019

Nr kor. ....  
Ilość zał. .... Podpis .....

Urząd Miasta Kalisza  
Główny Rynek 20  
62-800 Kalisz

T: +48 62 765 43 01  
Fax: +48 62 764 20 32  
E: prezydent@um.kalisz.pl  
www.kalisz.pl



zadań w zakresie ochrony spokoju i porządku w miejscach publicznych, poprzez niepełne zapewnienie skuteczności obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, a także uniemożliwia pracownikom zatrudnionym na stanowisku pracy ds. monitoringu w pełni realizować zadania określone w § 18 Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej Kalisza i w pełni reagować na wszelkie przejawy łamania prawa.

*(strony 32-34 protokołu kontroli)*

**W związku z powyższym polecam:**

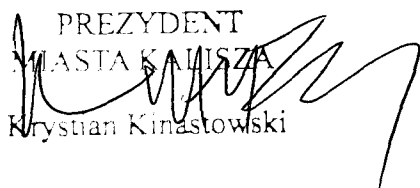
1. Dokonać zmian w systemie rejestrowania obrazu z monitoringu wizyjnego Miasta Kalisza tak, aby zarejestrowany na serwerach rejestracji, przy użyciu kamer monitoringu wizyjnego Miasta Kalisza w miejscach publicznych, obraz zdarzeń, niezawierający dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego albo w sprawach o wykroczenia, nie był przechowywany przez okres dłuższy niż określony w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską).

2. Monitorować na bieżąco usterki w działaniu monitoringu wizyjnego Miasta i w przypadku ich wystąpienia szybko podejmować działania w celu ich usunięcia, gdyż miejski monitoring wizyjny jest ważnym narzędziem dodatkowego zabezpieczenia przestrzeni publicznej, a sprawnie działający system monitoringu może zwiększyć poczucie bezpieczeństwa obywateli, oddziaływać prewencyjnie, przeciwdziałać atakom wandalizmu, zapobiegać przestępstwom, wykroczeniom oraz umożliwić przypisanie winy i odpowiedzialności za popełnione czyny. W przypadku poważnych problemów w tym zakresie informować nadzorującego jednostkę Wiceprezydenta Miasta Kalisza.

Ponadto w celu zapobieżenia w przyszłości powstawaniu nieprawidłowości, zobowiązuję Pana do sprawowania samokontroli oraz sprawowania nadzoru nad pracą podległych Panu pracowników, jak też przestrzegania przepisów w zakresie całości funkcjonowania jednostki, gdyż przeprowadzona kontrola nie objęła wszystkich zagadnień działalności jednostki. Jednocześnie przypominam, że do obowiązków kierownika jednostki należy dopilnowanie, aby ukazujące się przepisy prawne były na bieżąco analizowane i weryfikowane, a wskutek zachodzących zmian obowiązujące w jednostce wewnętrzne akty prawne były niezwłocznie nowelizowane i ujednolicane.

W sprawach wątpliwych należy zasięgać opinii radcy prawnego i konsultować się z Wiceprezydentem Miasta Kalisza.

O sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania należy powiadomić mnie w terminie nieprzekraczalnym **do 25 marca 2019 r.**

PREZYDENT  
MIASTA KALISZA  
  
Krystian Kinastowski

**Do wiadomości:**

1. Pan Mateusz Podsadny – Wiceprezydent Miasta Kalisza



# Straż Miejska Kalisz

62- 800 Kalisz, ul. Krótka 5-7

tel./fax. (0-62) 765-44-50

Kalisz, dnia 22.03.2019

SMK I.081. 1 . 2019

L.dz. 410

URZĄD MIASTA KALISZA  
SEKRETARIAT PREZYDENTA

WPL. DNIA 22. MAR. 2019

Nr kor. ....

URZĄD MIASTA KALISZA  
KANCELARIA PREZYDENTA MIASTA

WPL. DNIA 25. MAR. 2019

Nr kor. ....

Ilość zał. ....

Podpis .....

URZĄD MIASTA KALISZA  
KANCELARIA OGOLNA

WPL. DNIA 22. MAR. 2019

Nr kor. 25032019

Ilość zał. ....

Podpis .....

Pan

Krzysztof Kinastowski

Kar. Prezydent Miasta Kalisz

Marcin Cieloszyk

Nr kor. ....

Ilość zał. ....

Podpis .....

*[Handwritten signature]*  
PREZYDENT  
MIASTA KALISZA  
Krzysztof Kinastowski

W nawiązaniu do wystąpienia pokontrolnego KPM.SK.1711.0001.2019 D2019.03.00215 z dnia 4 marca 2019 r. informuję, że po zapoznaniu się z wynikami kontroli przeprowadzonej przez Wydział Kontroli Wewnętrznej Urzędu Miasta Kalisz wszystkie przedstawione uwagi przyjmuję jako cenną pomoc w pracy całej jednostki Straży Miejskiej Kalisz.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z pierwszym zaleceniem pokontrolnym, zwróciliśmy się z prośbą do firmy obsługującej monitoring miejski o przedstawienie możliwych rozwiązań mających na celu skrócenie okresu przechowywania danych na serwerach. W wyniku prac podjętych przez techników firmy Leco-Bis, zmieniono parametry systemu Alnet, konfigurując automatyczne usuwanie materiałów archiwum przechowywanych dłużej niż 60 dni.

Działania te umożliwiły wprowadzenie, Zarządzeniem nr 5 Komendanta SMK z dnia 13 marca 2019 r., *Regulaminu Funkcjonowania Monitoringu Wizyjnego Miasta Kalisz*, regulujący zasady funkcjonowania systemu.

Odnosząc się do punktu drugiego zaleceń pokontrolnych, chciałem zapewnić Pana Prezydenta, że dokładamy wszelkich starań by na bieżąco reagować na zaistniałe problemy techniczne związane z działaniem monitoringu wizyjnego miasta Kalisz. Świadczy o tym wykazany w Protokole Kontroli czas naprawy większości kamer oraz urządzeń peryferyjnych mających wpływ na sprawność działania systemu, który kształtował się następująco:

- 20 awarii usuniętych w ciągu 1 dnia
- 29 awarii usuniętych w ciągu 2-8 dni
- 30 awarii usuniętych w ciągu 10-30 dni.

Wspomnieć należy, iż możliwość reakcji na usterki kamer jest uzależniona od wielu, często niezależnych od nas czynników. Po wystąpieniu usterki danej kamery, zgłaszamy problem telefonicznie, następnie oczekujemy na kosztorys naprawy danej kamery. Często zdarza się, że firma serwisująca nie jest w stanie podjąć tematu natychmiast z powodu braku wolnych terminów.

NIP 618 -200-16-97  
 Regon 251644326  
 PKO BP S.A. 33 1020 2212 0000 5502 0387 7156

URZĄD MIASTA KALISZA  
KANCELARIA PREZYDENTA MIASTA  
REFERAT KONTROLI

WPL. DNIA 26. 03. 2019

Nr kor. ....

Ilość zał. ....

Podpis .....

Z racji tego, że na poprawną pracę kamery składa się bardzo wiele czynników: sama kamera, przełączniki, zasilacze, punkt przekaźnikowy, wreszcie videoserwery w serwerowni SMK i komputery je obsługujące, na zdiagnozowanie usterki potrzeba kilkunastu roboczogodzin pracy serwisantów. Sytuacji nie poprawia wiekowość oraz stan techniczny całego systemu.

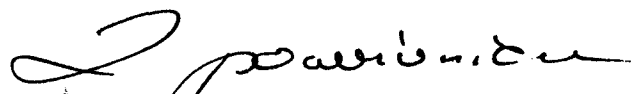
Z konsultacji przeprowadzonych z firmą Leco-Bis wynika, iż jedną z przyczyn jest problem z przesyłem sygnału z kamer drogą radiową. Anteny starego typu, pracujące na dzień dzisiejszy w punktach przekaźnikowych nie są w stanie przesyłać tak dużych paczek danych jak anteny nowej technologii. Ma to duże znaczenie w przypadku montażu kamer wysokiej rozdzielczości, a takie w ostatnim czasie zamontowaliśmy na ul. Parczewskiego oraz placu Kilińskiego.

Na dzień dzisiejszy, priorytetem jest wymiana 4 połączeń, tzw. linków pomiędzy punktami w mieście o masztem zlokalizowanym na budynku UM Kalisza na ul. Kościuszki. Zakup nowych anten przekaźnikowych unowocześni system, oraz zwiększy możliwości przesyłowe czterech przekaźników pozwalając na jego rozbudowę. Tym samym mamy nadzieję na przywrócenie obrazu z kilku kamer, które pomimo sprawnego działania na miejscu, nie przesyłają danych do naszego centrum.

Na koniec chciałem Pana poinformować, że na dzień dzisiejszy znacznie obniżyła się ilość niedziałających punktów kamerowych w mieście i trwają prace mające na celu uruchomienie wszystkich kamer.

O postępie prac, oraz o planowanych inwestycjach w tym zakresie poinformuję Pana w oddzielnym piśmie.

Mam nadzieję, iż przedstawione wyżej wyjaśnienia w sposób wyczerpujący odpowiadają na wnioski zawarte w wystąpieniu pokontrolnym.



KOMENDANT  
Straży Miejskiej Kalisza

*mgr Dariusz Hybś*

**Do wiadomości:**

1. Pan Mateusz Podsadny – Wiceprezydent Miasta Kalisza