

**UCHWAŁA NR XVIII/210/2015**  
**RADY MIEJSKIEJ KALISZA**  
z dnia 29 grudnia 2015 r.

**w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572, Nr 273 poz. 2703, Nr 281 poz. 2781, z 2005 r. Nr 17 poz. 141, Nr 131 poz. 1091, Nr 122 poz. 1020, Nr 167 poz. 1400, Nr 94 poz. 788, Nr 249 poz. 2104, z 2006 r. Nr 144 poz. 1043, Nr 208 poz. 1532, Nr 227 poz. 1658, z 2007 r. Nr 42 poz. 273, Nr 80 poz. 542, Nr 120 poz. 818, Nr 115 poz. 791, Nr 181 poz. 1292, Nr 180 poz. 1280, z 2008 r. Nr 70 poz. 416, Nr 145 poz. 917, Nr 216 poz. 1370, Nr 235 poz. 1618, z 2009 r. Nr 6 poz. 33, Nr 31 poz. 206, Nr 56 poz. 458, Nr 157 poz. 1241, Nr 219 poz. 1705, z 2010 r. Nr 44 poz. 250, Nr 54 poz. 320, Nr 148 poz. 991, Nr 127 poz. 857, z 2011 r. Nr 106 poz. 622, Nr 112 poz. 654, Nr 205 poz. 1206, Nr 149 poz. 887, Nr 139 poz. 814, z 2012 r. poz. 941, poz. 979, z 2013 r. poz. 87, poz. 827, poz. 1265, poz. 1317, poz. 1650 z 2014 r. poz. 7, poz. 290, poz. 538, poz. 598, poz. 642, poz. 811, poz. 1146, poz. 1877 z 2015 r. poz. 357, poz. 1240, poz. 1607, poz. 1629) uchwała się co następuje:

**Tryb udzielania dotacji**

**§ 1.** Ustala się tryb udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

**§ 2.** 1. Dotacji udziela się na wniosek podmiotu prowadzącego, złożony w Wydziale Edukacji Urzędu Miejskiego w Kaliszu nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, który zawiera następujące informacje:

2. Wniosek o którym mowa w ust. 1. zawiera:

- 1) nazwę i adres szkoły lub placówki,
- 2) nazwę i adres osoby prowadzącej,
- 3) adres prowadzenia zajęć dydaktyczno – wychowawczych,
- 4) status szkoły lub placówki, typ i rodzaj szkoły lub placówki,
- 5) numer i data wydania zaświadczenia o wpisie szkoły lub placówki do ewidencji,
- 6) numer i datę wydania decyzji o nadaniu uprawnień szkoły publicznej,
- 7) planowaną liczbę uczniów/wychowanków w roku,
- 8) liczbę uczniów lub wychowanków niepełnosprawnych w szkołach lub placówkach z uwzględnieniem rodzajów niepełnosprawności stwierdzonych orzeczeniem publicznej poradni psychologiczno – pedagogicznej,
- 9) planowaną liczbę uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju,
- 10) nazwę i nr rachunku bankowego na który ma być przekazywana dotacja.

## **Podstawa obliczania dotacji**

**§ 3. 1.** Podmiot prowadzący przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, oddział przedszkolny, szkołę lub placówkę oświatową przekazuje do Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Kaliszu w terminie do 10 dnia każdego miesiąca roku rozliczeniowego informację miesięczną o faktycznej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy dzień miesiąca, za który udzielana jest część dotacji przypadająca na dany miesiąc oraz informację o miejscu zamieszkania dzieci (gminie).

2. Podmiot prowadzący szkołę, w której nie realizuje się obowiązku szkolnego lub nauki, przekazuje do Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Kaliszu w terminie do 10 dnia każdego miesiąca roku rozliczeniowego informację miesięczną o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca, za który udzielana jest dotacja oraz liczbę uczniów, którzy w miesiącu poprzedzającym udzielenie dotacji uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych.

3. Dane zawarte w informacji miesięcznej o faktycznej liczbie uczniów oraz frekwencji, organ prowadzący rejestruje w systemie elektronicznym służącym do naliczania dotacji, wskazanym przez Wydział Edukacji Urzędu Miejskiego Kalisza, do którego przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, oddziały przedszkolne, szkoły i placówki oświatowe będą mieć dostęp przez pierwsze dziesięć dni roboczych danego miesiąca.

**§ 4. 1.** Dotacja dla niepublicznych przedszkoli przysługuje na każdego ucznia w wysokości równej 75% ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Kalisz, zwane dalej „Miastem” w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienia, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto.

2. Dotacja dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osobę prawną inną niż Miasto lub osobę fizyczną, przysługuje na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez organ dotujący, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienia z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto.

3. Dotacja dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego przysługuje na każdego ucznia w wysokości równej 40 % wydatków bieżących, ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym danego rodzaju prowadzonym przez Miasto, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienia, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto. Dotacja przysługuje do miesiąca, w którym inna forma wychowania przedszkolnego zostanie przekształcona w przedszkole niepubliczne.

4. Niepubliczny oddział przedszkolny przy niepublicznej szkole podstawowej otrzymuje dotację na każdego ucznia w wysokości równej 75% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w oddziałach przedszkolnych przy publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie nie niższej niż kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto.

5. Niepubliczne przedszkole, które zapewnia dzieciom bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez Miasto Kalisz dla przedszkoli prowadzonych przez Miasto, w którym jednocześnie stosowane są zasady odpłatności za przedszkole, jakie obowiązują w przedszkolach prowadzonych przez Miasto Kalisz i które to zasady określone zostały w statucie przedszkola, otrzymuje dotację na każdego ucznia w wysokości 100% ustalonych w budżecie wydatków bieżących, ponoszonych na uczniów w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto.

**§ 5.** 1. Szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługuje dotacja na każdego ucznia w kwocie przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto.

2. Dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie realizuje się obowiązku szkolnego lub nauki przysługują na każdego ucznia uczęszczającego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, (który potwierdził uczestnictwo w zajęciach własnoręcznym podpisem), w wysokości 50% ustalonych w budżecie Miasta wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

W przypadku braku na terenie Miasta szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone na prowadzenie szkoły publicznej danego typu i rodzaju przez najbliższą gminę lub powiat. W przypadku szkoły kształcącej w zawodach medycznych, na które szkoła posiada pozytywną opinię o spełnieniu wymagań określonych w art. 7 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wydaną przez ministra właściwego do spraw zdrowia dotacja nie może być niższa niż kwota stanowiąca 50% przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto na ucznia kształcącego się w zawodzie medycznym.

3. Niepubliczne placówki, o których mowa w art. 2 pkt 5 i 7 ustawy o systemie oświaty otrzymują na każdego wychowanka dotacje z budżetu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju placówki w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto.

4. Na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w niepublicznym i publicznym przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, w szkole podstawowej oraz w ośrodku, o którym mowa w art. 2 pkt 5 ustawy o systemie oświaty, a także w niepublicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej, która na podstawie odrębnych przepisów realizuje wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, przysługuje dotacja w kwocie przewidzianej na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto.

5. Szkoły niepubliczne prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe otrzymują na każdego słuchacza kursu, który zdał egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji, dotację z budżetu Miasta w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta, jeżeli osoba prowadząca szkołę spełni warunki, o których mowa w art. 90 ust. 8 ustawy o systemie oświaty.

6. Kwota dotacji na szkoły, o których mowa w ust. 2 będzie wypłacana na kolejny miesiąc z uwzględnieniem informacji, o której mowa ust. 2, zostanie pomniejszona o dotację na uczniów, którzy nie uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w poprzednim miesiącu i powiększona o kwotę należną na uczniów, którzy nie byli uczniami

szkoły w pierwszym dniu poprzedniego miesiąca, lecz pomimo tego uczestniczyli w 50% obowiązkowych zajęciach edukacyjnych.

7. W lipcu i sierpniu roku rozliczeniowego dotacja przekazywana jest:

- 1) dla przedszkoli – według liczby uczniów wykazanej w informacji miesięcznej w czerwcu,
- 2) dla szkół, za wyjątkiem szkół wskazanych w ust. 2 - według liczby uczniów wykazanej w informacji miesięcznej w czerwcu,
- 3) dla szkół, o których mowa w ust. 2 - według liczby uczniów, którzy w czerwcu uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych, łącznie z absolwentami szkoły, z wyłączeniem skreślonych z listy uczniów,
- 4) dla szkół, w których zajęcia dydaktyczno - wychowawcze w klasach (semestralnych) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub czerwcu, dotacja przekazywana będzie na każdego absolwenta szkoły w okresie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym ukończył szkołę, do końca tego roku szkolnego.

### **Tryb rozliczenia dotacji**

§ 6.1. Podmiot prowadzący placówki oświatowe sporządza i przekazuje do Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Kaliszu rozliczenie otrzymanej dotacji w terminie odpowiednio do 10 każdego miesiąca następującego po miesiącu rozliczeniowym.

2. Rozliczenie z wykorzystanej dotacji miesięcznej, organ prowadzący rejestruje w systemie elektronicznym służącym do rozliczania dotacji, wskazanym przez Wydział Edukacji Urzędu Miejskiego w Kaliszu, do którego przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, oddział przedszkolny, szkoły i placówki oświatowe będą mieć dostęp od 1 do 10 dnia każdego miesiąca.

3. Rozliczenie, o którym mowa w ust. 1 zawiera informacje o kwocie wykorzystanej w danym miesiącu dotacji, z wyodrębnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków.

4. W przypadku prowadzenia kilku dotowanych z budżetu Miasta szkół / placówek przez ten sam organ prowadzący rozliczenie należy złożyć osobno dla każdej szkoły/placówki.

5. Organ prowadzący ma prawo do składania korekty rozliczenia w terminie do 15 stycznia roku następującego po roku otrzymania dotacji.

6. Dotację niewykorzystaną w całości lub jej części, pobraną nienależnie lub w nadmiernej wysokości albo wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem podmiot dotowany zobowiązany jest zwrócić w trybie określonym w ustawie o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późniejszymi zmianami).

### **Tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji**

§ 7. 1. Pracownik zatrudniony na stanowisku do spraw kontroli w Urzędzie Miejskim w Kaliszu, zwany dalej „kontrolującym” przeprowadza kontrolę w dotowanych przedszkolach, innych formach wychowania przedszkolnego, oddziałach przedszkolnych, szkołach i placówkach oświatowych, zwanych dalej „kontrolowanymi” pod względem prawidłowości wykorzystania dotacji, zgodności liczby uczniów wykazanych w informacji miesięcznej oraz w zakresie zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

2. Podstawą wglądu przez kontrolującego do dokumentacji przebiegu nauczania, dokumentacji organizacyjnej i dokumentacji finansowej kontrolowanego jest legitymacja służbowa oraz upoważnienie do przeprowadzenia kontroli.

3. Kontrola może być przeprowadzona w siedzibie kontrolowanego jak i kontrolującego.

4. O zamiarze i terminie przeprowadzenia kontroli kontrolujący powiadamia kontrolowanego na piśmie.

5. Kontrolowany zapewnia kontrolującemu warunki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli, a w szczególności:

- 1) udostępnia pomieszczenie do przeprowadzenia kontroli,
- 2) udziela informacji i wyjaśnień w terminie wskazanym przez kontrolujących,
- 3) umożliwia sporządzanie niezbędnej dla przeprowadzania kontroli kopii dokumentów lub wyciągów z dokumentów i poświadcza je za zgodność z oryginałem.

6. Kontrolujący ma prawo do:

- 1) wglądu do dokumentacji organizacyjnej, finansowej i przebiegu nauczania,
- 2) wstępu do obiektów i pomieszczeń przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, oddziału przedszkolnego, szkoły i placówek oświatowych,
- 3) gromadzenia pisemnych i ustnych wyjaśnień,
- 4) sporządzania niezbędnych dla przeprowadzenia kontroli kopii dokumentów lub wyciągów z dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem,
- 5) podpisywania pism w sprawie dotyczącej badanej dokumentacji.

7. Z przeprowadzonej kontroli kontrolujący sporządzają protokół kontroli w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, który podpisują kontrolujący i kontrolowany.

8. W terminie 7 dni roboczych od dnia podpisania protokołu kontroli kontrolowany podmiot może złożyć dodatkowe wyjaśnienia do ustaleń zawartych w protokole, do których organ dotujący ustosunkowuje się w wystąpieniu pokontrolnym.

9. Kontrolowany podmiot może odmówić podpisania protokołu, składając w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu pisemne wyjaśnienie o przyczynach tej odmowy.

10. Odmowę podpisania protokołu kontroli kontrolujący odnotowują w protokole kontroli.

11. Odmowa podpisania protokołu nie wstrzymuje dalszego postępowania organu dotującego, w tym dochodzenia zwrotu dotacji w trybie określonym w odrębnych przepisach.

12. Na podstawie ustaleń opisanych w protokole kontroli do osoby prowadzącej podmiot kontrolowany kierowane jest wystąpienie pokontrolne, w którym zawarte są stwierdzone nieprawidłowości i wnioski.

**§ 8.** Prezydent Miasta Kalisza określi zarządzeniem wzory:

- 1) wniosku o którym mowa § 2 ust. 2,
- 2) informacji o której mowa § 3 ust. 1, 2,
- 3) informacji o frekwencji o której mowa § 3 ust. 2,
- 4) rozliczenia dotacji o którym mowa § 6 ust. 1 i 5,
- 5) wniosku kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o którym mowa § 5 ust 5.

**§ 9.** Traci moc uchwała Nr XXXIX/521/2013 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 26 września 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza - Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2013 r. poz. 5432 z późn. zm.).

**§ 10.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

**§ 11.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

*Przewodniczący  
Rady Miejskiej Kalisza  
/.../  
Andrzej Plichta*

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR XVIII/210/2015**  
**RADY MIEJSKIEJ KALISZA**  
**z dnia 29 grudnia 2015 r.**

**w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.**

Zmiany w przepisach prawa oświatowego w zakresie dotacji podmiotowych udzielanych szkołom i placówkom oświatowym powodują, że koniecznym i zasadnym jest podjęcie nowej uchwały, która w formie jednolitego aktu prawnego będącego prawem miejscowym, kompleksowo reguluje zagadnienie udzielania i rozliczenia dotacji, w tym refundację kosztów kwalifikacyjnych kursów zawodowych dla szkół, a także określi zasady prowadzenia kontroli w jednostkach dotowanych przez Miasto Kalisz.

W związku z powyższym przyjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

*Prezydent*  
*Miasta Kalisza*  
*/.../*  
*Grzegorz Sapiński*

Uchwała Nr 2/111/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 stycznia 2016 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVIII/210/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części obejmującej:

- w § 4 ust. 2 wyrażenie z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto,

- w § 5 ust. 2 zdanie trzecie o treści: *W przypadku szkoły kształcącej w zawodach medycznych, na które szkoła posiada pozytywną opinię o spełnieniu wymagań określonych w art. 7 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wydaną przez ministra właściwego do spraw zdrowia dotacja nie może być niższa niż kwota stanowiąca 50% przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto na ucznia kształcącego się w zawodzie medycznym,*

- w § 5 ust. 7 pkt 1 wyrażenie o treści w czerwcu,

- § 8 uchwały,

z powodu istotnego naruszenia przepisów ustawy o systemie oświaty, wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 stycznia 2016 roku Rada Miejska Kalisza, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji udzielanych

z budżetu Miasta Kalisza przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła przedstawiciela Miasta Kalisza o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XVIII/210/15 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 grudnia 2015 roku, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 27 stycznia 2016 roku.

Na posiedzeniu Kolegium stawili się przedstawiciele Miasta w osobach: p. Marek Cichocki Radca Prawny, p. Mariusz Witczak Naczelnik Wydziału Edukacji w Urzędzie Miejskim w Kaliszu oraz p. Krzysztof Gałka p.o. Dyrektora Miejskiego Zarządu Dróg i Komunikacji.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 27 stycznia 2016 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z postanowieniem wskazanego w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Kompetencję taką do podjęcia badanej uchwały stanowi art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.). Zgodnie ze wskazanymi wyżej przepisami organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich **pobrania** i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 4 ust. 2 Rada zapisała, iż „Dotacja dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez osobę prawną inną niż Miasto lub osobę fizyczną, przysługuje na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez organ dotujący, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienia z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto”. Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty, wielkość dotacji na ucznia niepełnosprawnego należy zabezpieczyć w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.



Zdaniem Kolegium Rada Miejska dokonała modyfikacji przepisu przy określeniu podstawy obliczenia dotacji ucznia niepełnosprawnego w sposób, który nie gwarantuje dofinansowania takiego ucznia na poziomie dotacji dla ucznia pełnosprawnego w sytuacji, gdy odpowiednik kwoty przewidzianej na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej będzie niższy niż wielkość dotacji na uczniów ustalona w oparciu o ponoszone wydatki bieżące. Stanowisko to jest zbieżne z wyrokiem WSA w Poznaniu z 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po 1305/15.

W związku z tym należało stwierdzić nieważność wyrażenia z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto; w to miejsce wchodzi zapis ustawy zawarty w tym przepisie.

W § 5 ust. 2 Rada w zdaniu trzecim zamieściła następującą treść: *W przypadku szkoły kształcącej w zawodach medycznych, na które szkoła posiada pozytywną opinię o spełnieniu wymagań określonych w art. 7 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wydaną przez ministra właściwego do spraw zdrowia dotacja nie może być niższa niż kwota stanowiąca 50% przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto na ucznia kształcącego się w zawodzie medycznym.*

Zdanie to zostało usytuowane jako dalszy ciąg zapisu zawartego w § 5 ust. 2 uchwały, w którym uregulowano wysokość dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie realizuje się obowiązku szkolnego lub nauki. Zatem wielkość dotacji dla tego typu szkół powinna wynosić tak jak określono w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, tj. w wysokości 50% ustalonych w budżecie Miasta wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

Przywołanie w § 5 ust. 2 uchwały art. 7 ust. 3 ustawy o systemie oświaty sugeruje, że przedmiotem regulacji jest szkoła niepubliczna, nie przesądza jednakże, czy jest to szkoła niepubliczna z uprawnieniami szkoły publicznej, czy szkoła niepubliczna nie posiadająca uprawnień szkoły publicznej.

W myśl przepisu art. 7 ust. 3 ustawy o systemie oświaty szkoła niepubliczna może uzyskać uprawnienia szkoły publicznej wymienione w ust. 2 (czyli tylko w zakresie uzyskania świadectw lub dyplomów państwowych) jeżeli:

- 1) realizuje programy nauczania uwzględniające podstawy programowe wymienione w ust. 1 pkt 4 lit. a,
- 2) realizuje zajęcia edukacyjne w cyklu nie krótszym oraz w wymiarze nie niższym niż łączny wymiar obowiązkowych zajęć edukacyjnych określony w ramowym planie nauczania szkoły publicznej danego typu,

- 3) stosuje zasady klasyfikowania i promowania uczniów oraz przeprowadzania egzaminów i sprawdzianów, o których mowa w ust. 1 pkt 5, z wyjątkiem egzaminów wstępnych,
- 4) prowadzi dokumentację przebiegu nauczania ustaloną dla szkół publicznych,
- 5) w przypadku szkoły prowadzącej kształcenie zawodowe - kształci w zawodach określonych w klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego, o której mowa w art. 24 ust. 1, a w przypadku liceum profilowanego - kształci w profilach kształcenia ogólnozawodowego, o których mowa w art. 24 ust. 6,
- 6) zatrudnia nauczycieli obowiązkowych zajęć edukacyjnych, o których mowa w pkt 2, posiadających kwalifikacje określone dla nauczycieli szkół publicznych; przepisy ust. 1a i 1d stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem art. 86.

Określenie typu i rodzaju szkoły jest niezbędnym warunkiem, aby prawidłowo określona została podstawa obliczenia dotacji. W przypadku gdy będzie to szkoła niepubliczna posiadająca status szkoły publicznej, to podstawa obliczenia dotacji na jednego ucznia wynikać będzie z przepisu art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, natomiast w przypadku szkół niepublicznych nieposiadających uprawnień szkół publicznych zastosowanie będzie miał przepis art. 90 ust. 3b. To nie profil kształcenia w zawodzie - klasyfikacja zawodów szkolnictwa zawodowego, stanowi podstawę do naliczenia dotacji, lecz typ i rodzaj szkoły.

W § 5 ust. 7 pkt 1 uchwały zapisano: „W lipcu i sierpniu roku rozliczeniowego dotacja przekazywana jest dla przedszkoli – według liczby uczniów wykazanej w informacji miesięcznej w czerwcu”. Zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty na dziecko uczęszczające do przedszkola, dotacja przysługuje na każdego ucznia, podstawą udzielenia dotacji nie powinna być informacja o liczbie uczniów wykazana w informacji miesięcznej w czerwcu.

Ustawodawca przesądził, iż dotacja przysługuje na każde dziecko uczęszczające do przedszkola a w art. 80 ust. 3h i 3i w art. 90 ust. 3h i 3i wskazał okres za jaki należy przekazywać dotacje. Rada Miejska nie powinna modyfikować przepisu ustawowego.

W § 8 uchwały Rada zamieściła następujące regulacje:

*Prezydent Miasta Kalisza określi zarządzeniem wzory:*

- 1) wniosku o którym mowa § 2 ust. 2,
- 2) informacji o której mowa § 3 ust. 1, 2,
- 3) informacji o frekwencji o której mowa § 3 ust. 2,
- 4) rozliczenia dotacji o którym mowa § 6 ust. 1 i 5,
- 6) wniosku kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o którym mowa § 5 ust. 5.

Stosownie do art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty kompetencją organu stanowiącego jest w tym zakresie ustalenie trybu i zakresu udzielania i rozliczania dotacji, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, uwzględniając podstawę

obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Zgodnie z tym przepisem, Rada Miejska winna określić zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji, zakres danych jakie winny być zawarte w rozliczeniu dotacji, tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji. Kompetencje z tego przepisu winna określić w treści normatywnej uchwały bądź w załącznikach. W przepisach ustawy o systemie oświaty ustawodawca nie zarezerwował żadnej delegacji do przekazania tych uprawnień na organ wykonawczy.

Regulacje zawarte w § 8 uchwały, wykraczają poza kompetencje przypisane organowi stanowiącemu, a wynikające z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przepisy ustawy nie przewidują możliwości scedowania na organ wykonawczy opracowania dokumentów wymienionych w § 8 uchwały Rady Miejskiej.

W związku z tym, należało stwierdzić nieważność tegoż zapisu, jako podjętego z przekroczeniem kompetencji przypisanych w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Tytuł i treść § 1 uchwały odbiega od unormowań zamieszczonych w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, oraz tryb i zakres kontroli **prawidłowości ich pobrania** i wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji oraz zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia. Zmiana zapisu tych artykułów, zakresu uprawnień i kompetencji organu stanowiącego, nastąpiła z dniem 31 marca 2015 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 7 i Dz. U. z 2015 r. poz. 357). Konstruując akt prawa miejscowego, organ stanowiący winien każdorazowo bazować na aktach prawnych obowiązujących w dniu podejmowania uchwały.

Zdaniem Kolegium Izby na podstawie przepisów art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, uprawniony został do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Przez tryb udzielania dotacji należy rozumieć wymagania formalne, jakie powinny być spełnione przez podmiot ubiegający się o dotacje, zaś tryb rozliczania to czynności o charakterze materialno-technicznym z zakresu księgowości i rachunkowości. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku WSA w Krakowie (wyrok z 19 lutego 2009 r., sygn. akt I SA/Kr 1106/08, LEX nr 509690).

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla

przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Zakres uchwały powinien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji (por. wyrok WSA w Lublinie z 19.09.2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08, www.nsa.gov.pl).

Naczelny Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 marca 2003 r. sygn. akt II SA/Wr 2572/02 orzekł, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródłach powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w przepisach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim aktem jest niewątpliwie uchwała Rady Miejskiej Kalisza w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji podmiotowych udzielanych z budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu przedszkolom, szkołom, placówkom oświatowym prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisami art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przytaczane powyżej regulacje zawarte w uchwale Rady Miejskiej Kalisza jako przekraczające zakres upoważnienia ustawowego pozostają w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.