



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 16 stycznia 2013 r.

Poz. 613

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.2.2013.17 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 16 stycznia 2013 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

orzekam

nieważność § 3 pkt. 3,4,5,8, §4 , §14, §16 pkt.5, uchwały Nr XXIX/380/2012 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 listopada 2012r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Kalisza - ze względu na istotne naruszenie prawa

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/380/2012 z dnia 29 listopada 2012r. Rady Miejskiej Kalisza została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 06 grudnia 2012r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r.Nr.142,poz.1591 ze zm.) oraz art.4 ust.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r.poz.391 z późn. zm.)

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały –organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W myśl art.4 ust.2 pkt.1b ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r.poz.391 ze zm.) regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy może wprowadzić obowiązek uprzątnięcia przez właściciela nieruchomości śniegu i lodu z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Za taką strefę nie można uznać, zdaniem organu nadzoru, dachów, gzymsów budynków (§3 pkt.3 uchwały).

Zgodnie z cyt. ustawą pojęcie „utrzymania porządku” nie może być rozumiane zbyt szeroko. Pojęcie to ogranicza się do gromadzenia, zbierania i usuwania odpadów komunalnych, nie zaś do wymiany piasku w piaskownicach, likwidacji śliskości na chodnikach i zakazu umieszczania na drzewach reklam, plakatów, ogłoszeń, zapewnienia czystości i porządku na terenach niezabudowanych działek. (§ 3 pkt.4,8 i § 4 uchwały).

Także nałożenie obowiązków (ustawienie toalet i pojemników na odpady) na organizatorów imprez o charakterze masowym nie odpowiada pojęciu właściciela nieruchomości w rozumieniu cyt. ustawy (§ 14 uchwały). Organizatora powyższej imprezy nie można uznać ani za właściciela ani za władającego nieruchomością, a tylko oni są adresatami obowiązków dotyczących utrzymania czystości i porządku na obszarze gminy.

W rezultacie, zapis powoduje ingerencję w stosunki cywilnoprawne, których treść kształtowana jest w drodze umowy cywilnoprawnej. Obowiązki organizatora imprez masowych określa ustawa z dnia 22 sierpnia 1997r. o bezpieczeństwie imprez masowych.

Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być z nimi sprzeczne. Wprowadzenie w przedmiotowej uchwale zapisu dotyczącego zakazu spalania

odpadów w pojemnikach na otwartej przestrzeni jak i w instalacjach energetycznego spalania paliw stanowi przekroczenie kompetencji wynikającej z art.4 cyt ustawy, gdyż zakaz termicznego unieszkodliwiania odpadów w jakimkolwiek innym urządzeniu poza spalarniami został uregulowany w art.44 ust.1 w zw. z art.71 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach. (§16 pkt.5 uchwały).

Poza tym zauważyć wypada że wprowadzone w § 2 uchwały niektóre określenia nie znajdują odzwierciedlenia zarówno w ustawie upoważniającej jak i ściśle z nią powiązanych (§ 2 pkt. 3,5,8,11 uchwały).

Wobec powyższego stwierdzić należy ,że Rada Miejska Kalisza podejmując przedmiotową uchwałę przekroczyła zakres swoich kompetencji w omawianym zakresie naruszając tym samym obowiązujące prawo, dlatego należało orzec jak w sentencji .

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu ,z powodu niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek