

Uchwała Nr SO- 0952/III/40/1/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kalisz.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Zofia Freitag
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Kalisza projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2045

opinię pozytywną
z uwagą opisaną w pkt I.4 c) i w pkt 7 uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2045 Miasta Kalisz został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2011 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011r., uchwałą budżetową na 2011 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art.226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

a)w latach 2012-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).

b) w latach 2014-2045 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

c) Skład Orzekający podnosi, iż Gmina musi bardzo ostrożnie szacować wydatki w latach objętych WPF. Z analizy załącznika nr 1 i ustaleń Składu Orzekającego wynika bowiem, iż w latach 2012 -2013 wskaźnik wynikający z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie jest zachowany. Relacja wynikająca z art.243 ustawy o finansach publicznych nie ma zastosowania do tych lat, jednakże jest sygnałem ,iż sytuacja finansowa jednostki nie jest w najlepszej kondycji. Podkreślenia wymaga fakt, iż wskaźnik z art.243 ustawy w roku 2014 (12,60%) jest zbliżony do planowanego (12,53%) ,tylko w niewielkim procencie odbiega od maksymalnego. Stąd Skład Orzekający zwraca uwagę, by organ wykonawczy monitorował na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.

7. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 – 4.

Odnosząc się do wieloletnich przedsięwzięć finansowych przedstawionych w zał.nr 2 do projektu WPF należy stwierdzić, że niektóre pozycje nie są zgodne z przedsięwzięciami zawartymi w uchwale Rady Miejskiej Kalisza Nr V/35/11 z dnia 27 stycznia 2011r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011–2045 po zmianach. Prezydent ustosunkował się do powyższego.

Skład Orzekający podnosi, iż w obrocie prawnym funkcjonuje uchwała Nr XXXIX/576/2009r Rady Miejskiej Kalisza z dnia 1 października 2009r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie zobowiązań związanych z uczestnictwem w projekcie "Internet zmieni Twój los. Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu na terenie województwa wielkopolskiego" realizowanym z Województwem Wielkopolskim, z wieloletnim okresem realizacji, gdzie na rok 2012 wskazano 28.283,24 zł. W wykazie przedsięwzięć nie znalazły się takie wydatki. Z kolei z uchwały Nr XXXIX/577/2009 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 1 października 2009r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie zobowiązań związanych z uczestnictwem w projekcie o nazwie „Utworzenie Ośrodka Radioterapii (...), gdzie zaplanowano na 2012 rok środki 1.200.000 zł a w WPF na ten rok wykazano kwotę 550.000zł. W stosunku do powyższego w WPF organ wykonawczy nie zawarł żadnych uwag. W uzasadnieniu do projektu budżetu zamieszczono, iż *na pomoc dla Województwa Wielkopolskiego zaplanowano w 2012 roku 550.000 zł, na dofinansowanie budowy ośrodka radioterapii na terenie wydzielonym z Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego.*

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.